

Samarbejdsplan 2011

En plan for samarbejdet mellem Midt- og Vestsjællands Politi, kommunerne, andre offentlige myndigheder, interesseorganisationer, foreninger mv. i politikredsen i 2011

1. Indledning

For Midt- og Vestsjællands Politi er det afgørende at have et tæt og frugtbart samarbejde med lokalsamfundet om de opgaver, der bedst løses i et samvirke mellem politiet og lokalsamfundet.

Det drejer sig navnlig om opgaver vedrørende den kriminalitetsforebyggende indsats, men det vil også være relevant at inddrage aktører fra lokalsamfundet i løsningen af mange andre af politiets opgaver.

For at sikre at alle relevante lokale aktører inddrages i dette samarbejde, og for yderligere at forankre og styrke denne inddragelse, har Midt- og Vestsjællands Politi – som det også er fastsat i retsplejelovens § 113 - udarbejdet denne plan for samarbejdet mellem politiet og kommunerne, andre offentlige myndigheder, interesseorganisationer, foreninger m.v. i politikredsen (samarbejdsplanen).

Samarbejdsplanen er den strategiske ramme om lokalsamarbejdet, og samarbejdsplanen indeholder – udover en beskrivelse af de lokale aktørers opgaver – en beskrivelse af, hvordan lokalsamarbejdet organiseres og gennemføres i politikredsen.



Samarbejdsplanen indeholder således i afsnit 2 en beskrivelse af de væsentligste lokale samarbejdsforas roller og opgaver, herunder kredsrådet, lokalrådene og andre lokale samarbejdsfora mv., ligesom planen i afsnit 3 indeholder en beskrivelse af lokalpolitiets opgaver og rolle i lokalsamarbejdet.

Endelig indeholder samarbejdsplanen i afsnit 4 en beskrivelse af de samarbejdsområder, herunder navnlig på det kriminalitetsforebyggende område, som Midt- og Vestsjællands Politi sammen med de relevante lokale aktører har identificeret som de væsentligste indsatsområder for det kreds- og lokalrådsbaserede samarbejde i 2011.

2. De væsentligste lokale samarbejdsfora

2.1. Kredsraad

Kredsrådet er lokalsamarbejdets øverste strategiske ledelsesforum, hvor politidirektøren og borgmestrene i de enkelte kommuner har mulighed for at drøfte spørgsmål af fælles interesse.

Kredsrådet skal således drøfte spørgsmål af almindelig karakter vedrørende politiets virksomhed og organisation samt spørgsmål vedrørende kriminalitetsudviklingen og samarbejdet mellem politiet og lokalsamfundet.

Det vil i den forbindelse navnlig være relevant at drøfte områder, hvor der er behov for at sikre sammenhæng i politiets og kommunernes opgavevaretagelse, herunder navnlig i forbindelse med den lokale kriminalitetsforebyggende indsats.

Sådanne drøftelser vil ofte kunne ske på grundlag af politiets analyser af karakteren, omfanget og udviklingen i kriminalitetsproblemerne i de forskellige dele af politikredsen.

På baggrund af oplæg udarbejdet af Midt- og Vestsjællands Politi vil drøftelserne kunne munde ud i strategier for indsatser på det kriminalitetsbekæmpende og kriminalitetsforebyggende område, der efterfølgende vil skulle udmøntes lokalt efter drøftelse i de enkelte lokalråd.



Sådanne strategier kan være rettet mod et konkret opstået kriminalitetsproblem, men kredsrådet drøfter også årligt en strategi for det kommende års indsatser på det kriminalitetsbekæmpende og kriminalitetsforebyggende område, jf. nedenfor i afsnit 4.

2.2. Kontaktudvalg

Sekretariatsbetjeningen af kredsrådet varetages af kontaktudvalget for kredsrådet, der med politikredsens sekretariatschef som formand består af borgmestersekretariatschefer eller lignende fra de enkelte kommuner.

Kontaktudvalget bistår som et forberedende embedsmandsudvalg med planlægningen og forberedelsen af kredsrådets møder og mødes forud for hver kredsrådsmøde, hvor udvalget bl.a. drøfter de enkelte dagsordenspunkter for det kommende møde i kredsrådet, ligesom udvalget følger op på kredsrådets initiativer. Kontaktudvalget kan endvidere indkaldes ad hoc til drøftelse af konkrete emner, hvor det er vigtigt at koordinere mellem politiet og samtlige kommuner.

2.3. Lokalråd

Lokalrådene er det operationelle forum for lokalsamarbejdet, hvor det lokale politi mødes med repræsentanter fra kommunerne og repræsentanter fra det øvrige lokalsamfund og drøfter spørgsmål af fælles interesse.

Der er oprettet lokalråd i hver af politikredsens 10 kommuner, og der udarbejdes hvert år handlingsplaner for lokalrådenes arbejde. Handlingsplanerne tager udgangspunkt i de indsatsområder, som er anført i den årlige samarbejdsplan.

Lokalrådene har til opgave at drøfte den kriminalitetsbekæmpende og kriminalpræventive indsats i lokalområdet, herunder i tilknytning til SSP-samarbejdet.

Det vil således bl.a. være en opgave for lokalrådene at drøfte, hvordan strategier for indsatser på det kriminalitetsbekæmpende og kriminalitetsforebyggende område, der har været behandlet i kredsrådet, kan udmøntes lokalt.



For at sikre at sådanne strategier udmøntes i overensstemmelse med drøftelserne på kredsrådet, vil det endvidere være en opgave for lokalrådene løbende at orientere kredsrådet om status for udmøntningen.

Der er i slutningen af 2009 og begyndelsen af 2010 gennemført en større evaluering af arbejdet i lokalrådene, der bl.a. har ført til en bredere repræsentation fra lokalsamfundene samt en bedre koordination med de eksisterende SSP-strukturer i kommunerne.

2.4. Andre lokale samarbejdsfora

Lokalsamarbejdet er i øvrigt kendetegnet ved, at Midt- og Vestsjællands Politi indgår i en lang række forskellige samarbejdsfora med repræsentanter for kommuner, andre offentlige myndigheder og interesseorganisationer m.v., der arbejder med en lang række forskellige problemstillinger med tilknytning til politiets opgavevaretagelse, herunder bl.a. beredskab, dyreværn, kriminalitetsforebyggelse, trafiksikkerhed, illegalt arbejde, kvindehandel, prostitutionens bagmænd, psykiatri og alvorlige samlivsrelaterede forbrydelser.

Det vil være naturligt, at udmøntningen af politikredsens strategier for kriminalitetsbekæmpende og kriminalitetsforebyggende indsatser også sker i et samarbejde med sådanne lokale samarbejdsfora.

For at sikre et fuldt tilstrækkeligt overblik over disse samarbejdsfora indeholder samarbejdsplanen derfor i bilag 1 en oversigt med mere generelle beskrivelser af bestående og kommende samarbejdsfora i politikredsen, herunder beskrivelser af de emner, som de enkelte fora behandler, det grundlag de arbejder på, formålet med/målsætninger for arbejdet, eventuelle snitflader til andre fora samt oplysninger om, hvem der sidder i de enkelte fora, og hvor ofte de mødes.

Oversigten over disse samarbejdsfora skal bidrage til at sikre det fornødne overblik over og synliggøre arbejdet i de enkelte fora, således at der på den baggrund skabes grobund for en bedre koordination af lokalsamarbejdet og dermed en yderligere styrkelse af lokalsamarbejdet i politikredsen.



3. Lokalpolitiets opgaver og rolle

Side 5

Det politimæssige omdrejningspunkt for lokalsamarbejdet er lokalpolitiet, der med sin organisering på 6 lokalpolitistationer (Holbæk med understation i Nykøbing Sjælland, Kalundborg, Karlslunde, Køge, Ringsted og Roskilde) har et indgående kendskab til, hvad der rører sig i lokalsamfundet. Med politikredsens fulde overgang til den såkaldte ”stationsmodel” i 2010 er det kørende beredskab og lokalpolitiet nu samlet under en enstrengt lokal ledelse, hvilket bl.a. har haft til formål at styrke den lokale beslutningskraft og øge fleksibiliteten i opgaveløsningen lokalt.

Lokalkendskab har en stor betydning for den politimæssige indsats mod de kriminalitetsformer, som generelt er mest generende for borgerne i hverdagen, f.eks. indbrud, vold og hærværk, som er en række af lokalpolitiets opgaver.

Lokalpolitiet er også ansvarlig for den kriminalpræventive indsats, og det er af stor betydning for denne indsats, at lokalpolitiet jævnligt færdes i lokalmiljøet og har kendskab til forholdene i lokale bydele og landsbysamfund mv. og til forskellige strømninger i lokale befolkningsgrupper.

Det er også en naturlig opgave for lokalpolitiet at varetage de løbende formelle og uformelle kontakter med de enkelte kommuner og det øvrige lokalsamfund mv., herunder i forbindelse med deltagelse i SSP-samarbejdet og andet kriminalitetsforebyggende arbejde.

Lederen af de enkelte lokalpolitistationer fungerer i øvrigt som kontaktperson i det daglige for den pågældende kommune, herunder i forbindelse med det kriminalitetsforebyggende samarbejde mellem politiet og kommunerne (SSP-samarbejdet mv.), ligesom det er lederen af de enkelte lokalpolitistationer, der er formand for lokalrådene i de enkelte kommuner, jf. afsnit 2.3.

4. Indsatsområder i 2011

De nedenfor nævnte områder gøres til genstand for en særlig indsats i det kreds- og lokalrådsbaserede samarbejde mellem politi, kommuner og andre samarbejdspartnere i 2011:



- a) **Strategisk kriminalpræventiv indsats overfor børn og unge** i Midt- og Vestsjællands politikreds. Planen skal sikre, at politi, kommuner og andre interessenter i Midt- og Vestsjællands politikreds helhedsorienteret, tværsektorielt og målrettet – ved en tidlig indsats - kan forebygge kriminalitet og utryghedsskabende adfærd blandt børn og unge.

Som særlige fokusområder i forhold til børn og unge er valgt:

- Unges uhensigtsmæssig brug af det offentlige rum/byrummet
Der opleves en stigende tendens til at unge i dag anvender det offentlige rum som mødested. Dette kan for nogle unge føre til en adfærd, som for omgivelserne kan opleves forstyrrende og som kan føre til hærværk og anden kriminalitet.
- Forældreinvolvering
Bekymringsbreve/-samtaler med forældrene vurderes generelt som et effektivt middel overfor unge, som er kommet i ”dårligt selskab” eller som er på vej ind i et misbrug af alkohol eller stoffer.

Der følges op på lokale indsatser på de to fokusområder i de enkelte lokalråd, og der udarbejdes statusrapporter over iværksatte og evaluerede projekter til kredsrådets møde i 2. kvartal 2011.

Indsatsområdet er en videreførelse af et indsatsområde i samarbejdsplanen for 2010, og bygger på en 2-årig strategisk kriminalpræventiv plan (2011-2012).

- b) Indsatsen mod **indbrud i beboelse**

Antallet af anmeldelser af indbrud i privat beboelse er i 2007, 2008 og 2009 steget i Midt- og Vestsjællands Politikreds. Antallet af anmeldelser af indbrud i privat beboelse i 2010 forventes at falde, men vil stadig ligge på et relativt højt niveau.

Indbrud i private boliger er utryghedsskabende og meget generende for borgerne, og Midt- og Vestsjællands Politi gennemfører derfor løbende målrettede indsatser på området, ligesom der i politikredsen foretages et



omfattende analysearbejde, som udmøntes i konkrete patrulje- og efterforskningsoplæg.

Side 7

Midt- og Vestsjællands Politi nedsatte i begyndelsen af 2010 en særlig indbrudsgruppe til efterforskning af indbrud i privat beboelse. Denne indsats fastholdes i 2011.

Et væsentligt element i indsatsen for at bekæmpe indbrud er at sikre vore boliger bedre, så det blive sværere for indbrudstyvene at skaffe sig adgang, og således at opdagelsesrisikoen samtidig øges. Det er samtidig vigtigt, at de lokale beboere selv deltager i forebyggelsen af indbrud ved at holde øje med hinandens boliger og med personer og biler, som skiller sig ud.

Samarbejdet mellem politi, kommuner samt lokale organisationer og foreninger skal bl.a. medvirke til, at indbrudstyvenes ”arbejdsvilkår” forringes. Hvert enkelt lokalråd skal derfor også i 2011 gennem et koordineret samarbejde fortsætte med at medvirke til at forhindre indbrud i beboelse, herunder tiltag af indbrudsforebyggende art, som lokale myndigheder og organisationer eller foreninger kunne tage i forbindelse med/i tilknytning til de opgaver, som de i øvrigt er pålagt at udføre. Lokalrådene skal i særlig grad lægge vægt på naboansvar og ansvar for sikring af boligen.

Lokalrådenes arbejde med bekæmpelse af indbrud i privat beboelse skal tage afsæt i en lokal handlingsplan, der udformes i overensstemmelse med de lokale forhold og kriminalitetsmønstre. I kommuner med mange sommerhuse vil planen tillige kunne omfatte initiativer rettet mod bekæmpelse af indbrud begået i sommerhusområder.

Politikredsens forebyggelsessekretariat bistår lokalrådene i dette arbejde og samler resultaterne af drøftelserne i lokalrådene i en samlet afrapportering til kredsrådets møder i 2. og 4. kvartal 2011.

Indsatsområdet er en videreførelse af et tilsvarende indsatsområde i samarbejdsplanen for 2010.



Personer tilknyttet kriminelle bander eller lignende mere eller mindre faste grupperinger af kriminelle, skaber utryghed i gadebilledet og nattelivet. Indsatsen skal derfor identificere og synliggøre disse grupperinger, deres deltagere og tilhørsforhold. Gennem brede kriminalpræventive tiltag skal der sættes ind mod de utilpassede unge samtidig med, at politiet målrettet efterforsker mod grupperingernes interne opgør, trusler og pression.

Særligt på det præventive område vil et udbygget samarbejde mellem politiet og kommunerne være værdifuldt. Samarbejdet forankres i lokalrådene, der løbende drøfter de lokale problemstillinger i forhold til eventuelle kriminelle grupperinger og fremkommer med forslag eller lokale initiativer, der kan dæmpe problemer med personer, der aktuelt indgår i kriminelle grupperinger samt hindre tilgangen af nye.

I 2009 er oprettet banderåd i Greve, Køge, Roskilde, Holbæk og Kalundborg kommuner med henblik på at bryde ”fødekæden” til bandene. Arbejdet i banderådene skal samtænkes med det øvrige præventive arbejde, der beslutes og koordineres i bl.a. lokalrådene.

Et andet centralt samarbejdsområde mellem politi og kommuner er de undersøgelser, som det i Kredsrådet er aftalt, at kommunerne skal foretage i forhold til etablerede bandemedlemmer og -støtter med bopæl i kommuner i politikredsen.

Politikredsen vil løbende orientere om situationen på bandeområdet, og vil på kredsrådsmødet i 3. kvartal 2011 give en samlet afrapportering af lokal- og banderådsarbejdet på bandeområdet, herunder om resultatet af de undersøgelser af bandemedlemmer og -støtter, som kommunerne har gennemført.

Indsatsområdet er en videreførelse af et tilsvarende indsatsområde i samarbejdsplanen for 2010.



Antallet af dræbte og alvorligt tilskadekomne i Midt- og Vestsjællands politikreds faldt fra 2008 (33 dræbte og 162 alvorligt tilskadekomne) til 2009 (28 dræbte og 161 alvorligt tilskadekomne), mens tallene for 2010 (1. januar til den 31. oktober 2010) i følge en opgørelse foretaget af Rigs politiet den 21. oktober 2010 er 16 dræbte og 89 alvorligt tilskadekomne.

Færdselsuheld i særdelshed, men også trafikadfærd på områder som f.eks. for høj hastighed, sprituskørsel og kørsel til ulempe har stor betydning for borgerne i Midt- og Vestsjællands politikreds.

Indsatsen på færdselsområdet – og herunder samarbejdet mellem politi og kommuner – skal derfor styrkes i 2011. Som eksempler kan bl.a. nævnes:

- Samarbejde om nedbringelse af antallet af færdselsuheld/antallet af dræbte og alvorligt tilskadekomne i trafikken gennem øget informationsudveksling mellem kommuner og politi/andre myndigheder,
- Styrkelse af arbejdet med trafiksikkerhed i de enkelte kommuner gennem samarbejde i trafiksikkerhedsrådene og andre samarbejdsfora,
- Samarbejde omkring vejudformning, hastighedsdæmpende foranstaltninger mv. med udgangspunkt i erkendte uheldssteder og –strækninger,
- Samarbejde mellem kommuner og politi ved landsdækkende og lokale færdselskampagner,
- Samarbejde mellem kommuner, politi og køreskoler om unges adfærd i trafikken, jf. det allerede iværksatte trafikadfærdsprojekt ”Rat og Risiko (”Holbæk-modellen”)
- Øget samarbejde med kommunerne, bolig- og grundejerforeninger mv. omkring særlig færdselsadfærd som f.eks. unges knallertkørsel i lokalområder, på stier mv.

Politikredsen drøfter de ovenfor nævnte forslag på færdselsområdet løbende med de enkelte kommuner og andre samarbejdspartnere med henblik på at fastholde allerede iværksatte initiativer og iværksætte nye tiltag med henblik på at skabe større sikkerhed og tryghed i trafikken og



lokalområderne. Politikredsen udarbejder senest den 1. oktober 2011 en oversigt over tiltagene på området, der kan fremlægges for kredsrådet på mødet i 4. kvartal 2011.

Side 10

e) Ungesamråd

Regeringen fremlagde i oktober 2009 udspillet ”Mere konsekvens, opfølgning og omsorg – en markant styrket indsats mod ungdomskriminalitet” I udspillet indgår en lang række kriminalpræventive tiltag samt en række tiltag, der sigter mod en mere konsekvent reaktion over for unge, der begår kriminalitet. Flere af tiltagene bygger på anbefalinger afgivet af Kommissionen vedrørende ungdomskriminalitet i betænkning nr. 1508/2009 om indsatsen mod ungdomskriminalitet.

Rigsadvokaten har i den anledning den 30. juni 2010 anmodet politikredsen om at tage initiativ til at drøfte kommissionens anbefaling om etablering af et ”Ungesamråd” med kommunerne.

Det er besluttet på kredsrådsmødet den 4. oktober 2010, at følge anbefalingen om at oprette et ”Ungesamråd”, der sammensættes efter de lokale forhold. Med henblik på en drøftelse af den nærmere udformning af ”Ungesamrådet” i Midt- og Vestsjællands politikreds, afholdt kommunerne den 1. november 2010 en konference i Roskilde med deltagelse af kommuner, politi, region, Kriminalforsorgen m.fl.

Der skal i 2011 arbejdes videre på at etablere ”Ungesamrådet” og at udvikle samarbejdet i rådet mellem kommunerne, politikredsen, regionen, de sikrede institutioner, Kriminalforsorgen i Frihed og eventuelle andre aktører, således at man sikrer en hurtig og smidig behandling af sager vedrørende unge lovovertrædere, og således at de centralt fastsatte tidsfrister for sagernes behandling overholdes.

f) Indsatsen for et trygt natteliv for de unge (unge og alkohol)

Det er vigtigt, at de unge kan færdes trygt og under fornuftige rammer i nattelivet. Der skal derfor etableres et mere velfungerende samarbejde mellem de involverede aktører, der samtidig kan sikre varetagelsen af de



mange - og tildels forskelligrettede - interesser på området. Aktørerne er – udover kommuner og politi – især restauratører, uddannelsesinstitutioner og foreninger m.fl., der typisk danner rammen om de unges sammenkomster/fester.

Kommuner og politi har opgaven med at udstede de bevillinger og (lejligheds)tilladelser, som er nødvendige til udskænkning af alkohol på såvel egentlige udskækningssteder (restaurationssteder, caféer, diskoteker mv.), som i forbindelse med de mere lejlighedsprægede situationer (som f.eks. byfester, fester på uddannelsesinstitutioner og i foreninger mv.). Sundhedsstyrelsen har i pjecen ”Ansvarlig udskænkning” anvist en metode til at varetage denne opgave i forhold til i første række de unge med et alkoholforebyggende sigte, hvilket også erfaringsmæssigt også har betydning i relation til forebyggelse af unges misbrug af narkotika.

Metoden bygger på lokal mobilisering, samarbejde, udarbejdelse af restaurationsplan og plan for lejlighedstilladelser, uddannelse af relevant personale og et effektivt tilsyn og opfølgning. Midlerne er samarbejde, dialog, fælles mål og aftaler, uddannelse samt kontrol.

Det er endvidere vigtigt, at der etableres et samarbejde omkring bevillings- og lejlighedstilladelsesopgaven, der involverer de mange aktører og forskellige interesser på området. Selv om der er forskellige interesser blandt aktørerne, er der også et fælles udgangspunkt i ønsket om at kombinere et trygt natteliv med et godt erhvervsliv i lokalområdet.

I løbet af 2011 udarbejder kommunerne så vidt muligt

- restaurationsplaner (i det omfang det ikke allerede er sket), der bl.a. tager stilling til antal og geografisk tæthed af udskænkningsteder, fysisk indretning, lukketider, vilkår for og varighed af bevillinger, beliggenhed i forhold til boligkvarterer, skoler og andre institutioner for unge

På kredsrådsmødet i 3. kvartal 2011 præsenterer politiet



- en plan for lejlighedstilladelser med et klart alkohol- og stofforebyggende sigte, og således at der skabes sammenhæng til de eksisterende kommunale restaurationsplaner

Kommunerne etablerer hver især i løbet af 2011 så vidt muligt

- et forum for samarbejde mellem de involverede aktører, herunder kommunen, politiet, bevillingsindehaverne, uddannelsesinstitutionerne samt eventuelt ad hoc-aktører som f.eks. foreninger eller andre arrangører af f.eks. halbatter og byfester, skadestuer samt aktører med ansvar for trafik (taxa eller busselskaber med natbuskørsel).

De lokale forhold er bestemmende for, hvorledes de enkelte fora skal etableres og hvordan de skal arbejde, men kommunerne kan f.eks. vælge at inddrage lokalrådene i organiseringen af opgavevaretagelsen.

