

26. april 2006
J.nr.: 2005-005-243

POLITIAFDELINGEN

Polititorvet 14
1780 København V

Telefon: 3314 8888
Lokal: 5140
Telefax: 3343 0006

Web: www.politi.dk

Rapport vedrørende politikredsens foranstaltninger af navnlig forebyggende og kriminalpræventiv karakter, der er iværksat over for grupper af yngre personer, som giver anledning til uro og utryghed i lokalområder.

1. Indledning

I september 2000 udsendte Rigspolitiet en rundskrivelse til politikredsene vedrørende intensivt tilsyn med utilpassede unge, der giver anledning til uro og utryghed i lokalområder.

Rundskrivelsen indeholder bl.a. en strategi, der tager sigte på at sikre, at indsatsen foregår efter samme overordnede principper i hele landet, idet der ved udmøntningen vil kunne tages hensyn til lokale forhold.

Rundskrivelsen opfordrer politikredsene til at træffe de nødvendige foranstaltninger med henblik på:



1. Identificering af de utilpassede unge.

Side 2

2. Hurtig iværksættelse af SSP-indsats (samarbejde mellem skole, socialforvaltning og politi) m.v., hvorunder der eventuelt kan medvirke politifolk som støttepersoner.

3. Gennemførelse af en fleksibel strategi, der tager sigte på konsekvent retshåndhævelse over for de mest belastede, således at der

- a) dels iværksættes en intensiv ordenspolitimæssig indsats, hvor politiet er synligt for de utilpassede unge, og hvor politiet konsekvent udnytter retshåndhævende instrumenter, således at de utilpassede unge hindres mest muligt i deres uhensigtsmæssige adfærd,
- b) dels iværksættes en målrettet efterforskningsmæssig indsats for at afdække den grovere kriminalitet.

Formålet med disse foranstaltninger skal være at lede de utilpassede unge ind på en mere regelret livsbane og isolere den hårde kerne af meget belastede personer, som er uimodtagelige for og virker hindrende for indsatsen.

I regeringsgrundlaget fra februar 2005 blev der lagt op til en strammere kurs over for den organiserede gruppekriminalitet.

På denne baggrund og efter Justitsministeriets anmodning udsendte Rigspolitiet den 14. juni 2005 til politikredsene en redegørelse for foranstaltninger af navnlig forebyggende og kriminalpræventiv karakter, som kan iværksættes over for grupper af yngre personer, der giver anledning til uro og utryghed i lokalområder.

Politikredsene blev i den forbindelse anmodet om på baggrund af redegørelsen at gennemgå lokale planer m.v. på området med henblik på at foretage de fornødne justeringer og tilpasninger med det sigte, at der i forhold til unge, som giver



anledning til uro og utryghed i lokalområder, iværksættes en målrettet og effektiv indsats, herunder i form af en opsøgende indsats i forhold til de pågældende unge og deres forældre. Samtidig blev politikredsene anmodet om at foretage indberetning til Rigspolitiet om de iværksatte foranstaltninger.

2. Politikredsens indberetninger

Politikredsene er ansvarlige for planlægningen og gennemførelsen af den politimæssige indsats mod grupper af yngre personer, der giver anledning til uro og utryghed i lokalområder.

Den overordnede strategi, der er omtalt i afsnit 1, danner fortsat grundlag for den politimæssige indsats, som konkret tilpasses problemernes omfang og karakter.

Endvidere suppleres den politimæssige indsats på området af en række foranstaltninger, som iværksættes og gennemføres af andre myndigheder, herunder særligt de sociale myndigheder.

I det følgende redegøres der kortfattet for politikredsens indberetninger på baggrund af Rigspolitiets redegørelse af 14. juni 2005. En sammenfatning af de enkelte indberetninger er medtaget som bilag til denne rapport.

2.1. Politikredsens strategier og handleplaner m.v.

2.1.1. Fælles strategi

I Rigspolitiets redegørelse er der peget på vigtigheden af, at indsatsen er koordineret mellem kommune og politi. Ledelsen i politikredsen og i kommunen bør således i fællesskab udvikle en strategi, der forholder sig til, hvordan problemerne bedst muligt forebygges og bekæmpes.



Politikredsens indberetninger viser, at der i meget vidt omfang er indgået aftaler om en koordineret indsats mellem kommune og politi, og at SSP-samarbejdet har høj prioritet i alle politikredsene. Der er dog stor forskel på organiseringen af SSP-samarbejdet i politikredsene. Nogle politikredse har således etableret et systematisk og veludviklet SSP-samarbejde på flere niveauer, mens SSP-samarbejdet andre steder hovedsageligt er udmøntet i form af enkelte medarbejdere, der arbejder på gadeplan.

Fra politikredsens indberetninger kan i øvrigt fremhæves iværksættelsen af et lokalt projektarbejde med det formål at udarbejde forslag til, hvordan sociale myndigheder, ungdomsskole, anklagemyndighed og politi i samarbejde kan opnå en effektiv forebyggelse af kriminalitet gennem en øget anvendelse af mere indholdsrige *vilkår* i forbindelse med betingede domme over for unge 15-18-årige.

2.1.2. Synlighed

Det fremgår af Rigspolitiets redegørelse, at politikredsens strategier og handlingsplaner bør offentliggøres og formidles bredt ud i lokalsamfundet. Derved bliver det klart for alle aktører, hvilke principper indsatsen hviler på, og hvem der er aktører i indsatsen. Det vil – afhængig af lokalsamfundets befolkningssammensætning – kunne overvejes at oversætte strategier og handlingsplaner til flere sprog.

Politikredsens indberetninger tyder på, at kun få politikredse har valgt at offentliggøre og formidle strategier og handleplaner bredt ud i lokalsamfundet.

2.1.3. Klare mål og succeskriterier

Ifølge Rigspolitiets redegørelse er det væsentligt, at der udvikles klare mål og succeskriterier for indsatsen. Er målet eksempelvis at få skabt ro i et boligområde,



eller er det at splitte en uroskabende gruppering ad, og hvilke succeskriterier kendetegner en sådan indsats?

Side 5

Mange politikredse har udarbejdet overordnede strategier og handleplaner på området. Handleplanerne indeholder kun i meget begrænset omfang klare mål og succeskriterier.

Politikredsene anvender imidlertid i vidt omfang problemorienterede arbejdsmetoder i form af iværksættelsen af konkrete projekter (POA-projekter), hvor tilgangen er en målrettet og problemorienteret indsats ud fra kriminalitetsanalyser og problemerkendelser.

2.1.4. Klarhed om opgave- og ansvarsfordeling

Rigspolitiets redegørelse fremhæver, at fundamentet for en vellykket indsats er, at opgaverne er klart fordelt, og at det er tydeligt, hvem der har ansvar for de enkelte dele af indsatsen. Dette gælder både internt i organisationen og eksternt i forhold til samarbejdspartnere.

På baggrund af politikredsens indberetninger må det konkluderes, at opgavefordelingen internt i politikredsene ofte er klart defineret, hvorimod opgavefordelingen i forhold til samarbejdet med de kommunale myndigheder i en række tilfælde ikke klart er beskrevet.

SSP-samarbejdet fremhæves i de fleste indberetninger som velfungerende.

Flere politikredse har etableret et indbyrdes samarbejde, der gør det muligt at følge belastede unge på tværs af politikredsene ud fra en betragtning om, at indsatsen bør være mobil og fleksibel som de unge.



2.1.5. Brug af de unges eget netværk som ressource

Side 6

Det fremgår af Rigspolitiets redegørelse, at de unges netværk bør mobiliseres med henblik på at få de unge ud af en kriminel løbebane, og at etablering af faste mødesteder for politi og de unge ville kunne danne grundlag for denne mobilisering.

Politikredsens indberetninger omtaler kun i meget begrænset omfang brugen af de unges egne netværk som en ressource.

Det vurderes generelt, at en mobilisering af de unges egne netværk er en vanskelig og ofte længerevarende proces.

2.1.6. Brug familierne i indsatsen

Ifølge Rigspolitiets redegørelse kan det være en god idé at inddrage familierne i indsatsen. Det kan være i form af fædre- eller mødregrupper, der arbejder aktivt for at holde de unge ude af kriminalitet og konfrontationer med politiet.

Det fremgår af indberetningerne, at politikredsene er meget opmærksomme på behovet for at inddrage familierne i indsatsen.

Blandt initiativerne, der er nævnt i indberetningerne, kan nævnes udarbejdelsen af en *forældrepjece*, der giver gode råd om, hvorledes forældre skal forholde sig over for deres børn i forskellige sammenhænge, samt tilbud om højskoleophold for familier til kriminalitetstruede unge.

Flere politikredse gør brug af *bekymringssamtaler* i form af en struktureret samtale med den unge, som er på vej ud i kriminalitet, og *bekymringsbreve* til forældrene. Anvendelsen af bekymringsbreve og bekymringssamtaler anses generelt for effektive midler i indsatsen. Visse politikredse foretrækker dog den



direkte og personlige kontakt også med de unges familier frem for anvendelsen af bekymringsbreve.

Side 7

I en enkelt indberetning er det i øvrigt nævnt, at en dialog med lokale imamer og muslimske skoleledere kan være et middel til at sende de rigtige budskaber til en række af de kriminalitetstruedes familier og derved komme tættere på problemernes kerne.

2.1.7. Inddragelse af lokalsamfundet

Rigspolitiet har i sin redegørelse peget på, at flere politikredse har haft succes med at inddrage lokalsamfundet. Det kan være i form af samarbejde med indvandrerforeninger, boligforeninger, sportsforeninger eller borgerforeninger samt ved afholdelse af temamøder og gennemførelse af kampagner. Det er imidlertid vigtigt i dette samarbejde at have tålmodighed og finde de rette personer og foreninger at samarbejde med.

Politikredsene er ifølge indberetningerne generelt opmærksomme på behovet for at inddrage lokalsamfundet i den kriminalitetsforebyggende og -bekæmpende indsats.

Blandt de mange initiativer i politikredsene kan nævnes gennemførelsen af interessentmøder i SSP-regi med deltagelse af sportsklubber, boligselskaber, skoler, politi, socialforvaltning, indvandrerorganisationer, væresteder, ungdomsklubber m.fl.

2.1.8. Respekt

Rigspolitiets redegørelse fremhæver vigtigheden af, at politiet forsøger at forstå de unge og deres baggrund, herunder kende deres navne, vide hvad de laver, kende familien (måske have været på besøg) og kende deres venner.



Grundlæggende handler det om at respektere de unge som mennesker, hvilket ikke er det samme som at respektere deres adfærd.

Side 8

Der er generelt stor opmærksomhed om betydningen af denne anbefaling i politikredsene. Samtidig peges der dog på, at det er lettere at igangsætte dialogen end at fastholde den, og at der stilles store krav til såvel de unges som politiets tålmodighed.

2.1.9. Brug indsamlet viden systematisk

I Rigspolitiets redegørelse peges der på, at den generelle viden om et lokalsamfunds demografiske og sociale sammensætning er vigtige indikatorer for, hvordan de kriminalpræventive ressourcer skal anvendes. Der er således en tæt sammenhæng mellem socioøkonomiske levevilkår og kriminalitet.

Politikredsens indberetninger belyser kun i sparsomt omfang indsatsen på dette område. Enkelte steder har man imidlertid udarbejdet en prognose for udviklingen i befolkningssammensætningen som led i overvejelserne om den fremtidige politiindsats.

2.1.10. Brug nærpolitiet og SSP- samarbejdet

Nærpolitiet og SSP-samarbejdet bør ifølge Rigspolitiets redegørelse anvendes målrettet som led i indsatsen. Det kan i den forbindelse overvejes at udbygge SSP-samarbejdet yderligere, således at anbringelsesinstitutioner m.v. for unge inddrages. Endvidere bør nærpolitiet integreres ved løsningen af alle former for politiopgaver i de relevante nærområder, således at nærpolitiet ikke fremstår som isolerede politienheder.

Det fremgår af politikredsens indberetninger, at nærpolti og SSP-samarbejde anvendes i meget vidt omfang som led i den forebyggende og kriminalpræventive



indsats over for unge, der giver anledning til uro og utryghed i lokalområder. Flere politikredse fremhæver i den forbindelse vigtigheden af nærpoltiets kendskab til lokalområdet og de unge samt betydningen af samarbejdet på tværs af nærpolidistrikterne indenfor politikredsen.

Side 9

3. Kriminalpræventive foranstaltninger i politikredsene

For så vidt angår den kriminalpræventive indsats på området fremgår det af Rigspolitiets redegørelse, at Det Kriminalpræventive Råd bl.a. har peget på vigtigheden af,

- at der arbejdes på *gadeplan*,
- at der arbejdes *målorienteret*,
- at indsatsen *er helhedsorienteret, koordineret og inddrager alle relevante myndigheder*,
- at *forældre delagtiggøres og ansvarliggøres*,
- at der arbejdes med *hele den relevante gruppe*,
- at det pædagogiske arbejde er præget af *konsekvens og faste rammer*,
- at der etableres *dialog*,
- og at *tosprogede medarbejdere med særligt kulturkendskab inddrages*, når der er behov for det.

Endvidere fremgår det af Rigspolitiets redegørelse, at Det Kriminalpræventive Råd har peget på følgende kriminalpræventive indsatsmuligheder over for yngre personer, der giver anledning til uro og utryghed i lokalområder:

1. Konfrontation og konsekvens
2. Opsøgende indsats
3. Forøget psykisk ejerskab til bebyggelse eller lokalområde
4. Udvikling af børn og unges adfærd i tilfælde af konflikter
5. Forstærket indsats for at inddrage forældre med anden etnisk baggrund i de frivillige forebyggende indsatser



6. Mentorordninger

Side 10

7. Gademægling

Flere politikredse har i indberetningerne peget på vigtigheden af dialog, konsekvent retshåndhævelse samt en koordineret, offensiv og kontinuerlig politiindsats på området.

Mange politikredse gennemfører opsøgende indsatser og særlige indsatser i socialt belastede boligområder.

Derimod omtaler politikredsens indberetninger kun i meget begrænset omfang erfaringer med projekter, der tager sigte på at udvikle børn og unges adfærd i tilfælde af konflikter. Enkelte politikredse har dog haft gode erfaringer med brugen af mæglingssamtaler og adfærdsregulerende samtaler, ligesom der er overvejelser om brug af gademægling som en kriminalpræventiv foranstaltning.

Politikredsens indberetninger indeholder kun få og sparsomme beskrivelser af erfaringerne med inddragelse af forældre med anden etnisk baggrund end dansk.

Med hensyn til mentorordninger har man enkelte steder forsøgt at etablere ordninger med mentorer. En politikreds har således eksempelvis anvendt mentorordninger over for personer med begyndende hashproblemer og/eller kriminel eller utilpasset adfærd. Erfaringerne har i den forbindelse været meget positive, bl.a. fordi ordningen har været koblet sammen med et jobprojekt.

Det lokale samarbejde mellem skole, socialforvaltning og politi – SSP-samarbejdet – udgør i dag krumtappen i det lokale kriminalpræventive arbejde i forhold til børn og unge.

Målsætningen for SSP-samarbejdet er at opbygge, anvende og vedligeholde et lokalt netværk, der har kriminalpræventiv indvirkning på børns og unges



dagligdag. SSP-samarbejdet giver mulighed for at opfange faresignaler og udviklingstendenser i kriminaliteten og i børns og unges levevilkår så tidligt, at der kan gøres en indsats for at hindre, at de unge kommer ind i en kriminel løbebane. Samtidig er SSP-samarbejdet et velegnet forum til at afklare, hvilke muligheder for forebyggende arbejde der er lokalt for de involverede myndigheder. SSP-samarbejdet kan desuden gennem projekter være med til at modvirke, at der opstår grupper eller bander af unge med kriminel adfærd.

SSP-samarbejdet omfatter også unge over 18 år (det såkaldte SSP+), og derfor indgår det som et væsentligt led i det forebyggende arbejde at samarbejde med erhvervsvirksomheder i lokalområdet om at skaffe lære- eller arbejdspladser til unge, som har behov for en særlig støttende indsats.

4. Konklusion

Sammenfattende er det på baggrund af indberetningerne Rigspolitiets opfattelse, at der generelt i politikredsene er iværksat en række foranstaltninger af navnlig forebyggende og kriminalpræventiv karakter over for grupper af yngre personer, der giver anledning til uro og utryghed i lokalområder, at indsatsen på området, der i sagens natur er afpasset i forhold til problemernes karakter og omfang samt lokale forhold i øvrigt, generelt har høj prioritet, og at der anvendes ikke ubetydelige ressourcer i den politimæssige indsats på området.

Det er ligeledes Rigspolitiets opfattelse, at der generelt i politikredsene er taget skridt til på baggrund af Rigspolitiets redegørelse af 14. juni 2005 at gennemgå lokale planer m.v. med henblik på at foretage de nødvendige justeringer og tilpasninger for at sikre en målrettet og effektiv indsats i forhold til unge, som giver anledning til uro og utryghed i lokalområder.

Rigspolitiet finder, at bestræbelserne på løbende at styrke, videreudvikle og udbygge indsatsen på området skal fortsættes. Det bemærkes i den forbindelse



særligt, at der nødvendigvis vil være tale om en dynamisk, længerevarende og til tider også vanskelig proces, som forudsætter, at også andre myndigheder og det omgivende samfund såvel selvstændigt som i samarbejde med politiet yder bidrag til den samlede indsats.

Den overordnede strategi og de konkrete anbefalinger i Rigspolitiets redegørelse af 14. juni 2005, herunder om kriminalpræventive foranstaltninger, bør fortsat udgøre grundlaget for den politimæssige indsats på området, og der skal fortsat arbejdes med at tilpasse og videreudvikle lokale strategier og planer. I mange politikredse arbejdes der systematisk med at videreudvikle bl.a. de kriminalpræventive initiativer og metoder, mens nogle politikredse med fordel kan udvikle og systematisere den nuværende indsats.

Det er på baggrund af indberetningerne vurderingen, at der fortsat er behov for at styrke samarbejdet mellem politiet og kommunerne om indsatsen over for unge, der giver anledning til uro og utryghed i lokalområder. Et styrket samarbejde på området må bl.a. tage sigte på i endnu højere grad at udarbejde fælles handleplaner, der indeholder konkrete målsætninger samt en klar opgave- og ansvarsfordeling, og som kommunikeres bredt ud i lokalsamfundet.

Samtidig er der behov for, at indsatsen og samarbejdet mellem politiet og andre aktører forankres på alle niveauer, og at der også strategisk og ledelsesmæssigt fokuseres på området, bl.a. med henblik på at tilvejebringe effektive og smidige rammer for indsatsen og sikre, at der afsættes de fornødne ressourcer.

Der kan desuden være grund til mere systematisk at indsamle, bearbejde og evaluere erfaringerne med de mange konkrete initiativer og projekter, der løbende iværksættes i politikredsene. Formålet bør i den forbindelse være, at erfaringerne i relevant omfang omsættes til generelle og mere overordnede initiativer, og at der i højere grad bliver mulighed for gensidig inspiration og fælles metodeudvikling på tværs af politikredsene. Dette vil bl.a. kunne have betydning for arbejdet med at



videreudvikle brugen af bl.a. unges egne netværk, etableringen af væresteder, fædre- og mødregrupper samt konfliktmægling.

Side 13

Rigspolitiet vil tage initiativ til, at der på politiets interne, elektroniske netværk, POLNET, etableres en idébank med en beskrivelse af relevante projekter og initiativer i politikredsene for derved at understøtte erfaringsudvekslingen og metodeudviklingen på tværs af politikredsene. Politikredsene vil i den forbindelse blive anmodet om at foretage løbende indberetning om nye projekter og initiativer af navnlig forebyggende og kriminalpræventiv karakter, der er iværksat over for grupper af yngre personer, der giver anledning til uro og utryghed i lokalområder.

Rigspolitiet har gennem de seneste år udviklet en række, til dels GIS-baserede, elektroniske informationssystemer, som kan anvendes som led i en analytisk og proaktiv kriminalitetsforebyggende indsats i politikredsene.

Rigspolitiet vil desuden være indstillet på at afsætte de nødvendige ressourcer med henblik på at kunne bidrage til strategi- og metodeudviklingen på det kriminalpræventive område.

Det bemærkes i den forbindelse, at den foreslåede politireform generelt forventes at kunne danne grundlag for en styrket politimæssig indsats også på det kriminalpræventive område, herunder i form af en modernisering af bl.a. SSP-samarbejdet, udarbejdelse af særlige planer for en strategisk kriminalpræventiv indsats over for børn og unge i politikredsen samt lokale planer for samarbejdet mellem politiet og kommunerne, andre offentlige myndigheder, interesseorganisationer, foreninger m.v. i politikredsen.



Bilag

Sammenfatning af politikredsenes indberetninger

Københavns Politi har iværksat en konsekvenspræget indsats gennem:

Isolering af de mest aktive gruppemedlemmer, der findes udenfor pædagogisk rækkevidde, via maksimal anvendelse af frihedsberøvende foranstaltninger, således at de pågældende berøves muligheden for at påvirke miljøet og udøve kriminalitet. Samtidig iværksættes en intensiv ”almindelig” politimæssig indsats og i denne forbindelse ligeledes en massiv socialpædagogisk og kriminalpræventiv indsats i relation til de øvrige personer i miljøet og berørte familier. Af konkrete tiltag kan bl.a. nævnes en specialpatrolje, der tager sig af ”Grupper I Politiets Søgelys” (GISP), der hovedsagelig skal tage sig af voldssager og røverier begået af unge samt følge de unge med tilknytning til bander. Endvidere er der i samarbejde med SSP oprettet udgående teams, som er på gaden i skoletiden og i aftentimerne. Hjemmebesøg hos familien anvendes i stor udstrækning over for unge under 18 år, der har begået kriminalitet eller træffes i forbindelse med kriminalitet. Herudover foretages der undervisning i skolerne om bander og grupperinger samt kriminalitet begået af unge med tilknytning til sådanne bander og grupperinger, og der er iværksat et samarbejde med forskellige



arbejdsgivere for at skaffe de truede unge fritids- eller fast job eller at få dem ind i et uddannelsesforløb.

Side 2

Frederiksberg Politi har iværksat en operationsplan, der fordeler ansvaret på stort set alle afdelinger i kredsen. Flere af de elementer, der indgår i planen, har gennem længere tid været genstand for politimæssig bevågenhed, men er nu formaliseret i en overordnet plan.

Gentofte Politi har udarbejdet en plan, der er opdelt i to dele. Dels en indsats, der retter sig mod de lokale unge, dels en indsats, der retter sig mod udefrakommende unge. Den lokale indsats er forankret i nærpolitiet; den anden administreres af vagthavende i døgnberedskabet i et tæt samarbejde med ledelsen i nærpolitiet. Desuden er der indgået en samarbejdsaftale med kommunen, som bl.a. stiller personale til rådighed i strandområderne, der typisk er urocentre i sommerperioden.

Lyngby Politi har ikke problemer med gruppedannelser, men er opmærksom på, at problemet kan opstå.

I *Gladsaxe politikreds* har man fire belastede boligområder, hvor man gennem en forstærket indsats forsøger at være på forkant med udviklingen. Strategien lægger op til en konsekvenspræget indsats og en styrkelse af samarbejdet med andre myndigheder. Der udveksles desuden oplysninger med kommunerne ved ugentlige møder i SSP-regi. I den kriminalpræventive indsats indgår problemorienterede projekter, der sigter mod at skaffe unge kriminalitetstruede i arbejde, samt rollemodelprojekter med henblik på holdningspåvirkning og motivering til uddannelse, arbejde samt forståelse for normer og værdisæt.

Hvidovre Politi gennemfører en lignende indsats i belastede områder. Det fremhæves i den forbindelse, at årelang erfaring har vist, at håndtering af problemerne kræver en fremadrettet, langstrakt, og nøje koordineret indsats



mellem flere interessenter for at opnå et tilfredsstillende resultat. Man fremhæver endvidere mæglingssamtaler og adfærdsregulerende samtaler som gode værktøjer og med større virkning end bekymringsbreve.

Glostrup Politi har gennem de seneste år gennemført en målrettet indsats mod grupper af utryghedsskabende unge i et tæt samarbejde med andre aktører i lokalsamfundet, herunder de kommunale myndigheder.

Tårnby Politi lægger vægt på en hurtig og konsekvent indsats, især over for grupper af unge, der om sommeren skaber uro i strandområderne.

Helsingør politikreds er opdelt i Lokalpoliti Syd, der omfatter kommunerne Karlebo, Hørsholm og Birkerød, og Lokalpoliti Nord, der omfatter kommunerne Helsingør og Fredensborg-Humlebæk.

I *Syd* har indsatsen i særlig grad været rettet mod Karlebo, som gennem de senere år har været præget af urolige grupper af unge. Man har i den forbindelse etableret en særlig ”Karlebo-gruppe”, der fokuserer på dialogen med de unge. Erfaringerne viser, at det er nemt at igangsætte dialogen, men svært at fastholde den. De unge beskrives også som utålmodige med hensyn til de indsatser, der går ud på at skabe netværk og jobmuligheder for dem. Det er derfor et stort ønske, også fra politiets side, at nogle af disse aftaler vil kunne komme i stand hurtigere. Erfaringerne med ”Karlebo-gruppen” har i øvrigt været meget tilfredsstillende.

I *Nord* gennemføres en lang række projekter på grundlag af en problemorienteret arbejdsmetode, herunder i form af etablering af en ”araberklub”, rusmiddelkampagne og kontaktpersonordning i samarbejde med de respektive kommuner.

I *Hillerød politikreds* fokuseres der på faren for rekruttering til rockermiljøet blandt de unge. Hillerød Politis egen samlede vurdering er, at kredsen er belastet af utilpassede unge i et omfang, der nøje svarer til politikredsens størrelse og demografi.



Frederikssund Politi gennemfører flere målrettede indsatser over for uroskabende unge. Problemerne er kulmineret med voldsepisoder og særlige problemer omkring S-togsområdet. En massiv SSP-indsats har reduceret antallet af uroskabende unge, så kun den hårdeste kerne er tilbage. Der anvendes nul-tolerance som strategi over for de uroskabende unge.

Roskilde Politi har gennemført en organisatorisk sammenlægning af nærpolidistrikterne i Hundige og Karlslunde, hvilket muliggør en effektiv indsats i strandområderne. Der er endvidere iværksat projekter, der dels tager sigte på at styrke integrationen af unge med anden etnisk baggrund end dansk, dels forsøger at håndtere et stigende problem med kamphunde. Der er desuden iværksat et samarbejde med flere andre politikredse vedrørende gaderøverier. Samarbejdet går primært ud på udveksling af informationer om de meget mobile unge, der færdes i de fem politikredse (København, Hvidovre, Glostrup, Køge og Roskilde).

Køge Politi deltager som nævnt ligeledes i et samarbejde med fire andre politikredse om gaderøverier.

Holbæk Politi peger på muligheden for indførelse af gademægling i forbindelse med kommunal- og politireformen. Den nuværende politimæssige indsats tager primært sigte på synlig patruljering og observation i civil samt daglig kontakt med øvrige aktører. Herudover anvendes bekymringsbreve. Der er kun egentlig uro i selve Holbæk by, hvor det primært drejer sig om ulovlig knallertkørsel, chikane og hærværk - særlig i to af byens parker.

Kalundborg Politi kender heller ikke til problemerne udenfor selve bykernen. Gennem SSP-samarbejdet i politikredsen tages der fat om problemerne hurtigt og med gode resultater. Der er bl.a. udarbejdet en forældrepjece, der sendes til forældre, som vurderes at svinge deres ansvar i forhold til de unge.



Ringsted Politi anvender bekymringsbreve som led i indsatsen over for uro på gadeplan. Endvidere gennemføres der værtshustilsyn, hvor der fokuseres på udsækning til mindreårige.

Slagelse Politi har i flere år gennemført en forstærket indsats i forhold til utilpassede unge. Indsatsen er gennemført med udgangspunkt i et veludbygget SSP-netværk i politikredsens kommuner. En høj koncentration af kriminelle unge med anden etnisk baggrund end dansk har givet anledning til, at politiet og de berørte kommuner har udarbejdet en fælles strategi. Den intensiverede indsats har ført til en positiv udvikling og en kraftig reduktion af antallet af problem-unge i området. Derudover er der for Politiregion V (Holbæk, Kalundborg, Ringsted, Slagelse, Næstved, Vordingborg, Nykøbing Falster og Nakskov) udarbejdet en operationsplan for indsatsen over for utryghedsskabende og utilpassede unge i 2005/2006.

Næstved Politi anser det for afgørende at sætte hele familien i centrum og bruge den som udgangspunkt for en målrettet indsats. En tættere dialog med imamer og muslimske skoleledere kan ifølge politikredsen være en måde at komme tættere på de unge og problemernes kerne.

I *Vordingborg politikreds* har man ikke haft problemer af alarmerende karakter, og man har derfor ikke iværksat særlige indsatser. Man følger dog løbende udviklingen med henblik på om nødvendigt at sætte ind overfor mulig rekruttering til bandemiljøer.

Nykøbing Falster Politi konstaterer, at specielt unge med indvandrerbaggrund i et vist omfang udøver gadevold, uden at det kan karakteriseres som organiseret. Nykøbing Falster Politi fremhæver i øvrigt vigtigheden af at identificere utilpassede unge med henblik på hurtig iværksættelse af en SSP-indsats samt en synlig og målrettet indsats i bl.a. værtshus- og diskoteksmiljøet.



Nakskov Politi har udarbejdet en plan for en kriminalpræventiv indsats, der har som mål at opnå en bedre kontakt og kommunikation med ”de kommende rødder”. Patruljering skal i den forbindelse foretages af en polititjenestemand og en SSP-medarbejder i fællesskab.

Bornholms Politi har udarbejdet en analyse af ungdomskriminaliteten i 2004, men gør opmærksom på, at grundlaget for de statistiske beregninger er relativt små tal, og at der derfor ikke bør drages for vidtrækkende konklusioner. Der anvendes i øvrigt bekymringsbreve, hjemmebesøg og faste ugentlige møder i SSP-strukturen.

I *Odense politikreds* er det Vollsmose-området, der påkalder sig mest opmærksomhed. Politiets strategi tager sigte på dialog og konsekvent retshåndhævelse samt en koordineret, offensiv og kontinuerlig indsats. Udover en udvidet nærpoltiindsats og møder i diverse samarbejdsfora er der iværksat en række konkrete, problemorienterede projekter.

Svendborg, Nyborg, Assens og Middelfart Politi har generelt en meget ens tilgang til problemstillingen. Politikredsene melder stort set alle om enten ingen grupperinger eller om tilløb til grupperinger, der primært håndteres indenfor rammerne SSP-samarbejdet. Der er nogle særlige problemer i strandområderne omkring Kerteminde. Kerteminde kommune har ansat en ”street-walker”, der opsøger unge på deres tilholdssteder. ”Street-walkeren” mødes én gang om ugen med politiet med henblik på udveksling af oplysninger om de unges adfærd. I Svendborg er der bl.a. iværksat et projekt om konfliktmægling for de 12-15-årige med uhensigtsmæssig adfærd.

I *Sønderborg politikreds* er der ingen erfaring med egentlig grupperelateret kriminalitet. Generelt lægger man vægt på den respektfulde dialog og kontakt med unge, der skal afhøres i forbindelse med kriminalitet. Der har været enkelte eksempler på anvendelse af mentorer, men uden de store resultater.



I *Gråsten politikreds* har der i et socialt boligbyggeri været problemer med utilpassede unge. Det drejer sig om 25-30 personer, der har en uhensigtsmæssig opførsel i området. Det største enkeltstående problem vedrører ulovlig knallertkørsel på stisystemerne. Der er iværksat forskellige tiltag af miljøplanlægningsmæssig karakter, herunder bedre belysning og beskæring af buskadser. Dette har haft en gavnlig effekt på trygheden blandt beboerne. Endvidere fremhæves ”Projekt Kaffeovgn” som en opsøgende indsats, der har haft succes med at få etableret kontakt til de unge i området. Desværre har forældrene til de unge ikke vist interesse og har nærmest trukket de unge væk fra kaffeovgnen i stedet for det modsatte.

I *Tønder politikreds* har der været to tilfælde af begyndende bandedannelser. En særlig indsats i 2004 havde til formål at opløse grupperingerne og få de unge ind i et positivt forløb ved kommunens og bl.a. sportsforeningers mellemkomst. Konceptet havde et positivt resultat. Den almindelige SSP-indsats er iværksat i forhold til en gruppe af 10-årige børn, der laver ”rulleforretninger” på berusede personer. I den forbindelse er der ligeledes udarbejdet en prognose for befolkningssammensætningen og aldersudviklingen i bestemte boligområder med henblik på den fremtidige præventive indsats.

Haderslev Politi har med succes fulgt den samme strategi i en længere årrække. Strategien tager bl.a. sigte på at udpege kerne-, rand- og medløbergrupper. Fremtrædende gruppemedlemmer i området afsoner fængselsstraffe, hvilket reducerer problemerne.

Ribe Politi kender ikke til problemer med gruppedannelser.

Esbjerg Politi fremhæver nærpolitiets direkte og personlige kontakt med de unge og deres familier. Som følge heraf anvendes ”bekymringsbreve” sjældent. Som led i SSP-indsatsen er der iværksat et problemorienteret arbejde vedrørende volds- og bande-kriminalitet – ”Projekt Lyskryds”, der skal gennemføre tiltag over for



børn og unge, hvor en forebyggende indsats vil kunne modvirke, at kriminelle grupper etableres.

Side 8

Varde Politi har kun begrænsede erfaringer med gruppedannelser. De mindre bysamfund i politikredsen gør det muligt hurtigt at identificere tilløb til uheldige konstellationer og få dem opløst gennem en hurtig SSP-indsats. Herudover er der på kommunalt plan gennemført et projekt vedrørende ”dusørarbejde” for at holde unge væk fra gaden og i stedet skaffe dem arbejde eller andre interesser.

Fredericia Politi har oplevet særlige problemer i forbindelse med en gruppe unge af somalisk oprindelse. Udover SSP-samarbejdet gennemføres i politikredsen et tværsektorielt kriminalpræventivt og beskæftigelsesmæssigt partnerskab kaldet FLEXIA, der bl.a. har til formål at bryde ”fødekæden” til det kriminelle miljø.

Kolding Politi gennemfører en række problemorienterede projekter på grundlag af en samlet handleplan, herunder et Jobbank-projekt mellem politi, erhvervsliv og kommune, bekymringssamtaler og et projekt vedrørende utilpassede unge i samarbejde med en ungdomsskole og med inddragelse af forældrene.

Vejle Politi har etableret tværsektorielle samarbejdsrelationer med andre relevante myndigheder. Samarbejdet vil blive søgt forstærket med fokus på kriminalitet udført af unge med anden etnisk baggrund end dansk.

I *Horsens politikreds* har man iværksat et fælles projekt med det formål at udarbejde forslag til, hvordan sociale myndigheder, ungdomsskole, anklagemyndighed og politi i et samarbejde kan opnå en effektiv forebyggelse af kriminalitet gennem en øget anvendelse af mere indholdsrige vilkår i forbindelse med betingede domme overfor unge 15-18-årige.

Herning Politi gennemfører løbende initiativer inden for rammerne af SSP-samarbejdet i politikredsen.



Ringkøbing Politi oplever problemer med grupper af unge fra Herning og Holstebro, der opsøger de lokale unge med ballade for øje. Holstebro Politi kender personkredsen godt og har flere gange ydet assistance i målrettede indsatser, ligesom civile gademedarbejdere har været til stede.

Holstebro Politi benytter bekymringsbreve til forældrene. Metoden betegnes som effektiv.

Århus Politi har udarbejdet en strategi for en indsats mod gaderøverier (i to beboelsesområder) samt en indsats mod utryghedsskabende grupper (i Århus centrum og i strandområderne). De unges kriminalitet foregår hurtigt, fleksibelt og mobilt, og det må indsatsen derfor også være. Fra indsatsen mod utryghedsskabende grupper af unge kan nævnes, at der i 2004 har været gennemført holdningsbearbejdende uddannelse for ca. 200 medarbejdere fra ordenspolitiet på grundlag af rapporten ”Konflikt på gadeplan – når etnisk minoritetsungdom og politi mødes”. Herudover anvendes bl.a. hjemmebesøg og familiekontrakter i samarbejde med kommunen, ligesom der gennemføres konfliktmægling og konsekvent retshåndhævelse.

I *Odder politikreds* oplever man ikke problemer med særlige grupperinger. Der er etableret et velfungerende SSP-samarbejde, og lokalsamfundet reagerer hurtigt på uønsket adfærd.

I *Silkeborg politikreds* opererer man med et SSP-U-samarbejde, der vedrører unge på ungdomsuddannelsesniveau (16-24-årige). Forebyggelsesgruppen ved Silkeborg Politi koordinerer SSP-samarbejdet og har et tæt samarbejde med alle interessenter i de fire berørte kommuner. Gruppen anvender ”bekymringssamtaler”. Nærpolitiet arbejder bl.a. i diskoteksmiljøet, hvor der afholdes møder med personalet.



Randers Politi har for tiden ikke kendskab til konkrete gruppedannelser, men jævnligt opstår mere ustrukturerede grupper, som kan opdeles i fire kategorier:

- Grupper omkring skolemiljøet.
- Grupper omkring ungdomsskolerne.
- Grupper, der vælger offentlige pladser som tilholdssted, og hvor der forholdsvis hurtigt viser sig at være en mere fast kerne i gruppen. Denne form for gruppe har også tiltrækningskraft i forhold til lidt ældre kriminelle.
- Grupper, hvor den ”sociale arv” indgår (børn af forældre med tilknytning til rockermiljøet). Dummebøder er et fænomen, der optræder blandt disse unge.

Ved konkrete gruppedannelser foretages en analyse af problemstillingen, og en konsekvent og hurtig indsats af alle involverede aktører på området iværksættes, herunder med henblik på at skabe dialog. Udover SSP-arbejdet er der etableret et tæt samarbejde med bl.a. forretningsindehavere og beboere, således at der kan iværksættes konkrete tiltag i områder af byen, som har problemer med uorden og utryghed som følge af unges uhensigtsmæssige opførsel. Politiet deltager også i en arbejdsgruppe (”Sport uden baner”), der arbejder med utilpassede unge i sportsklubber og forsøger at fastholde unge i idrætslivet.

Grenaa Politi har ikke særlige problemer, men anvender SSP-samarbejdet, når problemer opstår.

Viborg Politi har haft erfaringer med en defineret gruppe på 22 personer, der var kendt for forskellige typer af kriminel aktivitet. En målrettet indsats blev iværksat, og Viborg Kommune oprettede bl.a. et værested for gruppen. Problemerne blev dermed minimeret og kun få fra gruppen, som nu er opløst, er fortsat kriminelle.

I *Skive politikreds* forsøger man løbende at inddrage borgere, der føler et medansvar for at begrænse kriminalitet og anden uhensigtsmæssig adfærd.



Herudover er der iværksat målrettede indsatser på gadeplan og i forhold til utilpassede unge.

Side 11

Thisted Politi har ikke kendskab til aktuelle gruppedannelser. Der er udarbejdet en regional operationsplan, som vil kunne anvendes, hvis problemerne opstår. Operationsplanen tager bl.a. sigte på at isolere de mest aktive gruppemedlemmer og at iværksætte en intensiv politimæssig indsats, der er efterretningsbaseret og proaktiv, og som tager højde for gruppernes forskelligartethed, særligt hvad angår organisation og kultur.

Løgstør politikreds har ingen problemer med gruppedannelser, men har erfaringer med unge, der skaber uorden og uro som følge af deres adfærd samt knallert- og bilkørsel.

Aalborg Politi indledte allerede i 1999 en målrettet indsats mod grupperinger af utilpassede unge, herunder visse unge med anden etnisk baggrund end dansk. Arbejdet blev varetaget af en særlig ungdomsgruppe med politifolk i uniform, for hvem hovedopgaven var at være kontaktskabende og gribe ind over for ulovligheder og utryghedsskabende adfærd. Gruppen blev i 2002 en vigtig bestanddel af det nye nærpolti.

Hobro Politi har ikke identificeret nogen grupper, men har udarbejdet en overordnet strategi og målsætning for området, der bl.a. indebærer, at politiet skal være tovholder ved udarbejdelsen af tværfaglige projekter, at politiet skal etablere et godt samarbejde med halfest-arrangører, restauratører og deres personale, og at politiet skal gennemføre en synlig og målrettet patruljering mod relevante miljøer.

Frederikshavn Politi gennemfører indsatser på SSP-området i form af bekymringsbesøg i samarbejde med kommunernes SSP-medarbejdere, et pilotprojekt i 8. klasse om "Samtale i stedet for vold" og tiltag over for unges mobning via mobiltelefoner.



Hjørring Politi kender ikke for tiden til særlige problemer i forbindelse med gruppedannelser. Der har dog været tilløb til grupper af unge, der giver anledning til uro i aften- og nattetimerne, samt en stigende utryghed ved skolerne i forbindelse med misbrug af distribution af hash. I den anledning er der iværksat en større hashkampagne.

Side 12

