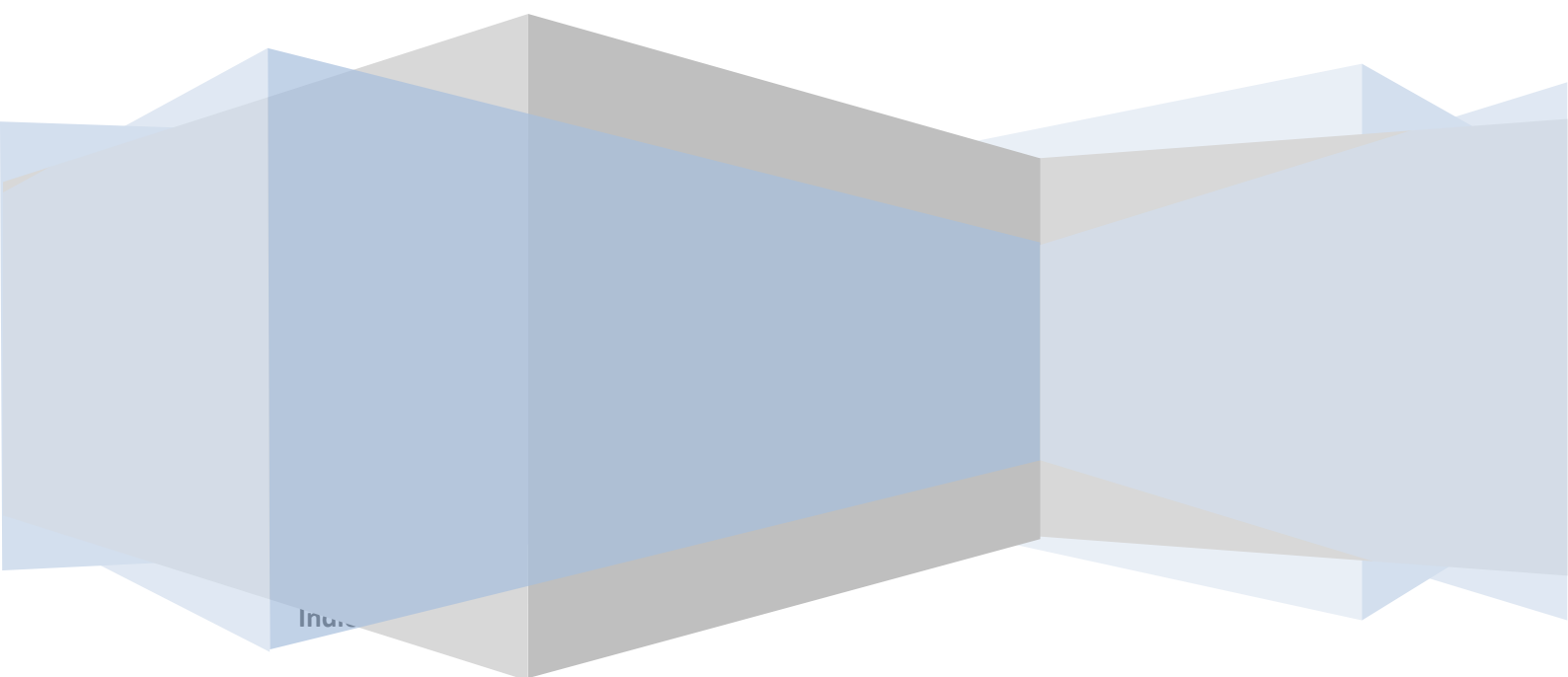


NORDSJÆLLANDS POLITI

SAMARBEJDSPLAN 2010

POLITI KOMMUNER



I forbindelse med det lovforberedende arbejde, som førte til politikredsreformen, kom det klart til udtryk, at den lokale forankring skulle sikres i de større, mere selvstændige og bæredygtige politikredse. Det var ligeledes et centralt element at styrke og effektivisere den politimæssige indsats i såvel forebyggende som mere direkte kriminalitetsbekæmpende henseende.

Den lokale forankring er bl.a. sket gennem etablering af et kredsråd samt en række lokalråd som omdrejningspunkt for en intensivering af politiets samarbejde med kommuner og andre decentrale myndigheder samt interesseorganisationer m.v.. Som led i samarbejdet påhviler det politidirektøren årligt at udfærdige en plan, der kan være retningsgættende for den politimæssige indsats og dette samarbejde.

Med dette som udgangspunkt og på grundlag af politikredsens mission, vision, overordnede målsætninger samt strategiske rammer præsenteres hermed samarbejdsplanen for 2010.

Samarbejdsplanen udgør den strategiske ramme for politiets opgaveløsning i forhold til lokalsamfundet, men danner samtidig afsæt for kommunernes og andre interessenters aktivitet på det forebyggende og kriminalitetsbekæmpende område.

Den overordnede beskrivelse af samarbejdet suppleres naturligvis gennem løbende styrkelse og udvikling af en lang række kontakter og fora for erfarings- og informationsudveksling mellem politiet, kommunerne og andre interesserede parter.

Nordsjællands Politi anser samarbejdet i såvel kredsrådet som lokalrådene for særdeles væsentligt for det forebyggende og kriminalitetsbekæmpende arbejde i politikredsen. Også derfor vil Nordsjællands Politi i 2010 fortsat virke for en udbygning og styrkelse af dette samarbejde.

Nordsjællands Politis mission og vision

- Nordsjællands Politis mission er at "virke for tryghed, fred og orden i samfundet" gennem "forebyggende, hjælpende og håndhævende virksomhed".
- Nordsjællands Politis vision er at yde "en politiindsats, som borgerne kan være tilfredse med".

Nordsjællands Politi Overordnede målsætninger

Det er de overordnede målsætninger for Nordsjællands Politi

- At løse alle umiddelbare borgervendte opgaver med fokus på borgernes tryghed, herunder både særlige udrykningskrævende opgaver, og borgernære kriminalitetsproblemer, der knytter sig til lokalsamfundet, som f.eks. indbrud i privat beboelse, samt at opretholde evnen til at efterforske og opklare alvorlig, særligt personfarlig, kriminalitet og at forudsige og imødegå ændringer i kriminalitetsmønsteret
- At optimere løsningen af driftsopgaver med særligt øje for opfyldelse af de samfundsmæssige krav, der kommer til udtryk gennem overordnede og kontraktmæssige krav til politikredsens målopfyldelse
- Fortsat at udvikle Nordsjællands Politi til en attraktiv arbejdsplads med fokus på de ansattes trivsel, jobtilfredshed og arbejdsmiljø.

Tilbageblik på 2009

2009 har på mange måder været et turbulent år. Den fortsatte implementeringsproces i forhold til politireformen, de store operative udfordringer for politiet i forbindelse med IOC-mødet og COP-15 konferencen, usikkerheden omkring dansk politis, og dermed politikredsenes, økonomiske situation samt en række eksterne undersøgelser af politiets forhold har medvirket til at skabe uro omkring dansk politis situation og rammer, ligesom udviklingen gennem 2009 tilsyneladende har påvirket befolkningens tillid til politiet i negativ retning.

Forudsætninger i forhold til 2010

De bevillingsmæssige forudsætninger for 2010 har ændret sig i forhold til de oprindelige forventninger. Budgetudmeldingen rummer således et krav om en udgiftsreduktion i 2010 set i forhold til udgiftsrammen for 2009. Uanset at Nordsjællands Politi i kraft af et opsparet overskud fra budgetåret 2008 og et forventet mindre overskud i 2009 befinder sig i en forholdsvis gunstig situation, rummer disse ændrede budgetforudsætninger selvsagt en betydelig udfordring.

På positivsiden kan der i Nordsjællands Politi bl.a. noteres en klar fremgang i jobtilfredsheden i forhold til målingen i 2008, ligesom der generelt spores en tydelig rutineret og

professionalisering i forhold til både løsningen af dagligdagens opgaver og den tværfaglige indsats i mere ekstraordinære situationer. Jobtilfredshedsundersøgelsen i 2009 peger dog samtidig på, at der fortsat er behov for at arbejde målrettet med bl.a. områderne for overordnet ledelse, kommunikation af strategier og mål, effektive arbejdsgange samt mere systematisk opfølgning på interne og eksterne undersøgelser vedrørende politikredsens opgavevaretagelse og personalets arbejdsvilkår.

Samarbejdsplanen for 2010 hviler endvidere på en række forudsætninger og forventninger med hensyn til politikredsens handlefrihed set i forhold til aftalemæssige og andre lignende bindinger. Af særlig betydning er

- Rigspolitiets Nationale Strategiplan for politiets operative indsats 2010,
- Rigspolitiets og Rigsadvokatens fælles strategioplæg for 2010
- Politikredsens resultatkontrakt, samt
- Den gældende flerårsaftale og den dertil knyttede udmøntningsplan samt de senere indgåede finanslovaftaler for 2009 og 2010 vedrørende politiets og anklagemyndighedens forhold.

For Nordsjællands Politi er det afgørende for opgaveløsningen, at den enkelte opgave identificeres, analyseres, planlægges og udføres på en sådan måde, at der skabes sammenhæng i forhold til løsningen af samtlige politikredsens opgaver, inddragelse af samarbejdspartnere i det omgivende samfund og lokal forankring i forhold til lokal- og kredsraad. Samtidig skal Nordsjællands Politi gennem de tilbudte arbejdsforhold, et godt arbejdsmiljø, udfordrende opgaver, medarbejdernes kompetenceudvikling, trivsel og medindflydelse danne den bedst mulige ramme for opgavevaretagelsen.

Nordsjællands Politi ønsker at løfte alle elementer i et omfattende opgavespektrum på en måde, som borgerne kan være tilfredse med. Den omstændighed, at et opgavefelt ikke måtte være omtalt blandt politikredsens særlige indsatsområder (det gælder bl.a. dyreværn, indsats over for prostitutionens bagmænd og illegalt arbejde) betyder således alene, at indsatsen på disse områder vurderes at være på et sådant niveau og/eller at have udvist sådanne resultater, at der ikke skønnes behov for særlig opmærksomhed.

Overordnede mål for samarbejdet

Det er det overordnede mål at bevare og udbygge lokalkendskabet og en tæt kontakt mellem parterne.

Kredsrådet fungerer som strategisk forum, der fastlægger de langsigtede mål for samarbejdet og prioriterer og koordinerer de aktiviteter, metoder og ressourcer, der er fornødne herfor. Kredsrådet skal drøfte spørgsmål af almindelig karakter vedrørende politiets virksomhed og organisation, samt spørgsmål vedrørende kriminalitetsudviklingen og samarbejdet mellem politi og lokalsamfund. Det vil i den forbindelse være relevant at drøfte områder, hvor der er behov for at sikre sammenhæng i politiets og kommunernes opgavevaretagelse, herunder ikke mindst i forbindelse med den kriminalitetsforebyggende indsats.

Lokalrådene udgør det operative forum, der i et aktivt samarbejde udformer handleplaner med lokale strategier og mål samt fastlægger aktiviteter, metoder og ressourcer for opfyldelse af strategier og mål fastlagt af kredsrådet.

Det er sigtet hermed

- At samarbejdet på alle niveauer er velfungerende og tilrettelagt på en måde så information, viden og ideer kommunikeres og deles frit og levende mellem de forskellige parter i samarbejdet til gavn for helheden
- At samarbejdet på alle niveauer medvirker til, at der skabes en sammenhængende indsats på det kriminalpræventive område for at sikre børns og unges trivsel og for at bryde fødekæden til det kriminelle miljø
- At kriminalitetsniveauet i lokalområderne reduceres
- At politiet opleves som synligt og nærværende
- At samarbejdsparter på de forskellige niveauer har et godt kendskab til hindanden og hindandens arbejdsområder og
- At samarbejdsparter på forskellige niveauer som led i en naturlig og dynamisk proces koordinerer med og inddrager hindanden i beslutningsprocesser omkring fælles aktiviteter.

Den kriminalitetsforbyggende indsats

Organisering

Inden for rammerne af Nordsjællands Politi er det kriminalpræventive arbejde organiseret med et kriminalpræventivt sekretariat som omdrejningspunkt. Sekretariatet har til opgave at koordinere og understøtte lokale indsatser, som fra politiets side – eventuelt på grundlag af drøftelser i lokalrådene – hovedsageligt varetages af kriminalpræventive medarbejdere på lokalstationerne.

Strategi

Nordsjællands Politi tilstræber, at forebyggelsesindsatsen først og fremmest tager udgangspunkt i dokumenteret viden og forskning på området ("hvad virker – og hvad virker ikke") med fokus på situationsbestemt forebyggelse og problemorienteret politiarbejde. Det forebyggende arbejde skal tillige være funderet i en tæt kontakt til lokalsamfundet for at sikre en effektiv indsats.

Indsatsområder

I henhold til nationale strategier, flerårsaftalen samt andre centralt fastsatte bindinger er Nordsjællands Politi også på det præventive område forpligtet til at fokusere på en række indsatsområder.

Bl.a. på grundlag heraf og Nordsjællands Politis strategiske plan for 2010 vil særligt følgende områder blive prioriteret i 2010

- Utilpassede unge, med en bredspektret SSP-indsats, inddragelse af familier og lokalsamfund samt konsekvent retshåndhævelse særligt i forhold til unge, der udviser en utryghedsskabende adfærd
- Utryghed i nattelivet med indsats i restaurationsmiljøet, samarbejde med natteravnene m.v.
- Opfølgning i forhold til bekymrende adfærd hos unge, udmøntet ved bl.a. bekymringsbreve
- Jalousivold (relationsvold) med opfølgning på husspektakler, fokus på børns vilkår samt kontakt til og dialog med kommunernes familieafdelinger
- Styrkelse af samarbejde og information om offerrådgivning
- Etablering og udvikling af PSP-arbejdet med sigte mod personer i gråzonen mellem politi, socialforvaltning og psykiatri

- Fastholdelse og udvikling af SSP-samarbejdet
- Indsats mod indbrudskriminalitet med særligt sigte på kriminalpræventiv rådgivning i forbindelse med sikring af private boliger, herunder offensiv anvendelse af pressen, opsøgende indsats i særligt udsatte områder, inddragelse af borgerne m.v.
- Færdselspræventiv indsats på skolepatruljeområdet og
- Færdselspræventiv indsats på vejområdet, herunder særligt omkring sikring af skoleveje

Disse overordnede indsatsområder dækker over et meget bredspektret kriminalpræventiv arbejde. Derudover vil der på mere situationsbestemt basis bl.a. med udgangspunkt i lokale ønsker og behov, der identificeres i i lokalrådene, kunne tilrettelægges og gennemføres indsatser af mere lokal karakter.

Den kriminalitetsbekæmpende indsats

De neden for nævnte områder udgør de særligt prioriterede områder for det kreds- og lokalrådsbaserede samarbejde mellem politi, kommuner og andre samarbejdsparter i 2010

1. Indbrud i privat beboelse

Uanset at indsatsen mod indbrud i privat beboelse i både 2008 og 2009 har været blandt Nordsjællands Politis prioriterede indsatsområder, og uanset der er sket mange anholdelser og fængslinger, har denne kriminalitetsform, særligt i sidste del af 2009, udvist en uacceptabelt stigende tendens. Denne tendens afspejler udviklingen også uden for kredsens. Indsatsen mod denne form for kriminalitet er også derfor særligt prioriteret på nationalt plan.

Stigningen i antallet af indbrud må antagelig tilskrives flere forskellige forhold, men en del af stigning i indbrudskriminaliteten må antages at skyldes østeuropæiske, mere eller mindre organiserede bander, der opererer i København, på Vestegn og i Nordsjælland.

Indsatsen mod indbrud i privat beboelse vil også i 2010 være et særligt prioriteret indsatsområde for Nordsjællands Politi.

De strategiske mål vil være

- At nedbringe antallet af indbrud i privat beboelse
- At identificere de recidiverende indbrudstyre og sætte dem ud af spillet gennem en planlagt og koordineret indsats samt
- At øge antallet af sigtelser og domfældelse

Til understøttelse heraf skal den kriminalpræventive indsats styrkes, bl.a. gennem tværsektorielt samarbejde mellem politi og kommuner og medinddragelse af borgere og eksterne samarbejdspartnere

2. Indsatsen mod utryghedsskabende gade- og butiksrøverier m.v.

Udviklingen på røveriområdet er ikke tilfredsstillende.

Selvom det gennem de senere år er lykkedes at nedbringe antallet af nogle typer af røverier – f.eks. røveri mod pengeinstitutter og lignende – ganske væsentligt, har udviklingen på andre områder ikke udvist en tilsvarende positiv tendens. Dette gælder ikke mindst de mindre gade- og butiksrøverier m.v., som i en samfundsmæssig kontekst har en betydelig utryghedsskabende effekt.

Nordsjællands Politi vil i 2010 prioritere indsatsen på røveriområdet, herunder i særlig grad indsatsen mod gade- og butiksrøverier m.v. med henblik på at reducere kriminalitetsraten på dette område og derigennem bidrage til borgernes generelle oplevelse af tryghed i det offentlige rum.

Det er det strategiske mål

- At nedbringe antallet af anmeldte røveriforhold i politikredsen i forhold til anmeldelsestallet i 2009
- At forøge antallet af sigtelser og domfældelser vedrørende røverikriminalitet

Med dette for øje vil Nordsjællands Politi og kommunerne arbejde for en styrkelse af den præventive indsats under medinddragelse af andre relevante samarbejdspartnere.

3. Utryghedsskabende adfærd i bl.a. vanskelige boligområder ("hotspots")

Nordsjællands Politikreds er kendetegnet ved en høj urbaniseringsgrad, og præges i demografisk henseende tillige ved en række bysamfund eller dele heraf karakteriseret ved meget tæt boligbebyggelse bestående af socialt udlejningsbyggeri. Erfaringsmæssigt udfordres den politimæssige indsats i flere af disse områder i perioder af grænsesøgende eller grænseoverskridende og dermed utryghedsskabende adfærd fra grupper bestående af yngre og utilpassede personer.

Denne adfærd kan have karakter af hærværk, men kan også antage mere direkte intimiderende karakter, f.eks. som truende adfærd eller vold. Denne adfærd har endvidere vist tendens til at sprede sig uden for de nævnte afgrænsede byområder, herunder til mere centrale byområder.

Nordsjællands Politi lægger afgørende vægt på indsatsen over for utryghedsskabende adfærd og kriminalitet, og indsatsen i forhold til dette problemfelt vil i 2010 være særligt prioriteret.

Det strategiske mål er

- At kortlægge forekomsten og baggrunden for u hensigtsmæssig adfærd og borgernær utryghedsskabende kriminalitet i vanskelige byområder og kortlægge de involverede persongrupper
- At etablere og sikre samarbejde med andre myndigheder og eksterne interessenter til imødegåelse af sådanne fænomener
- At planlægge for og implementere den fornødne operative indsats til bekæmpelse af u hensigtsmæssig adfærd og borgernær kriminalitet af den her omhandlede karakter

Til understøttelse heraf vil Nordsjællands Politi og kommunerne konsolidere, udbygge og forstærke samarbejdet omkring forebyggelse og bekæmpelse af disse former for utryghedsskabende adfærd.

4. Indsatsen mod kriminelle bander og grupperinger

Konfrontationen mellem grupperinger af bande- eller bandelignende karakter¹ er gennem 2009 blevet stadig tydeligere og er mest bekymrende kommet til udtryk gennem en række episoder, hvorunder skydevåben er anvendt i det offentlige rum. Sådanne episoder er også forekommet i Nordsjællands Politikreds.

Selv om det efterretningsmæssige billede tyder på, at konfrontationerne har deres udspring i kampen om kriminelle markeder, herunder særligt narkotikamarkedet, må det antages, at også personlige modsætningsforhold og særlige æresbegreber spiller en meget betydelig rolle.

Indsatsen mod denne form for kriminalitet er særligt prioriteret på nationalt plan.

Indsatsen vil i 2010 ligeledes være et særligt prioriteret område for Nordsjællands Politi.

Det strategiske mål vil være gennem en planlagt og koordineret indsats

- At imødegå og så vidt muligt forhindre voldelige konfrontationer mellem kriminelle grupperinger, bl.a. gennem offensiv anvendelse af monitoring, zoneforbud, visitationszoner og bandepakkenes muligheder for skærpede sanktioner og varetægtsfængsling
- At fastholde strafferetlig og økonomisk efterforskning mod aktørerne – også i perioder, hvor voldelige konfrontationer ikke finder sted
- At sikre hurtig og konsekvent retsforfølgelse
- At indgå i og sikre et forpligtende samarbejde med andre politikredse og afdelinger samt andre myndigheder omkring indsatsen på området, herunder navnlig at understøtte og bidrage til den særlige bande-taskforce, som de sjællandske politikredse har oprettet
- At sikre at politikredsens borgere berøres mindst muligt af konfrontationer mellem kriminelle grupperinger

Med disse strategiske mål for øje vil Nordsjællands Politi og kommunerne konsolidere og udbygge samarbejdet omkring forebyggelse og bekæmpelse af bander og kriminelle grupperinger, herunder ikke mindst indsatsen for at bryde fødekæden til grupper af denne karakter, bl.a. gennem et forstærket samarbejde i lokal- og banderåd

¹ Grupper og netværk, hvis medlemmer begår alvorlig organiseret kriminalitet

5. Indsats for forbedret service og tilgængelighed

Nordsjællands Politi lægger afgørende vægt på at være en åben, tilgængelig og serviceorienteret organisation, der stiller sig til rådighed for borgerne på en måde, der er afstemt med deres ønsker og behov.

Borgernes henvendelser til Nordsjællands Politi kanaliseres på forskellig måde og er forankret i forskellige dele af organisationen afhængig af henvendelsens karakter. Henvendelser til 112 sker til alarmcentralen, der er forankret i beredskabssøjlen, hvor også Servicecenteret, der modtager og behandler eller omstiller henvendelser, herunder telefoniske anmeldelser, til 114 er forankret. Personlige anmeldelser og en række andre henvendelser sker derimod til publikumsekspeditionerne i borgerkontaktsektionerne, der er forankret i lokalpolitisejlen, medens både skriftlige og personlige henvendelser vedrørende mere civilt betonedede opgaver med hensyn til våben, kørekort, udlændingesager, bevillinger, tilladelser m.v. sker til Borgerservice, som er en del af politikredsens administrative søjle. Adgangen til personlig betjening varierer i en vis udstrækning fra station til station og er endvidere opgaveafhængig.

Adgangen for borgerne til at betjene sig selv via internettet og Nordsjællands Politis www-adresse er stærkt begrænset og ikke altid pålidelig.

Det strategiske mål er

- At analysere mulighederne for og derpå planlægge og implementere løsningsmodeller med det sigte at øge politikredsens service over for borgerne, således at disse oplever en forbedret og mere ensartet tilgængelighed, herunder tilbydes en bredere og mere pålidelig adgang til elektronisk kontakt, som bl.a. kan formidles via politikredsens hjemmeside
- Gennem analyserne af bl.a. samspillet mellem Servicecenteret, Alarmcentralen, OCN og Borgerkontaktsektionerne at sikre, at de personaleressourcer, der er frigjort som følge af Servicecenterets oprettelse, identificeres mere præcist, således at de kan indgå i den overordnede prioritering af politikredsens ressourcer og indsatsområder

Følgende elementer skal indgå i overvejelserne

- Elektronisk selvbetjening, f.eks. med mulighed for elektronisk bestilling af straffeattester med digital signatur

- Ændrede åbningstider tilpasset brugernes behov
- Koordinering med kommunernes borgerservice

6. Indsatsen mod økonomisk kriminalitet

Indsatsen mod økonomisk kriminalitet har i forbindelse med implementeringsprocessen i forhold til politireformen ikke været prioriteret på niveau med indsatsen mod personfarlig og utryghedsskabende kriminalitet.

Det er imidlertid væsentligt, at der i samarbejde mellem politi og anklagemyndighed er fokus på også at sikre en effektiv forfølgning af den tunge økonomiske kriminalitet.

Nordsjællands Politi har opstillet milepælsplaner for behandlingen af større sager om økonomisk kriminalitet, ligesom der løbende udarbejdes kompetenceudviklingsplaner for medarbejdere, der særligt er beskæftiget med behandling af sager om økonomisk kriminalitet

Vindingsmotiver ligger bag mange typer af forbrydelser, og ikke mindst inden for indsatsområderne rettet mod kriminelle bander, og andre typer af organiseret kriminalitet. Den strategiske hensigt og de nedenfor anførte strategiske mål bør derfor også indtænkes i forbindelserne med indsatserne på disse områder.

Indsatsen mod økonomisk kriminalitet vil i 2010 være et særligt prioriteret område for Nordsjællands Politi.

Det strategiske mål vil være

- At øge og sikre fremdriften i efterforskning og retsforfølgning af økonomisk kriminalitet
- At øge antallet af tiltalte og domfældte vedrørende økonomisk kriminalitet
- At indgå i og sikre fornødent samarbejde med andre politikredse og afdelinger samt andre myndigheder, herunder lokale og regionale skattemyndigheder m.v., omkring indsatsen på dette kriminalitetsområde

7. Indsatsen på færdselsområdet

Færdselssikkerhedskommissionen har fastsat et flerårigt mål for nedbringelse af antallet af dræbte og alvorligt tilskadekomne i trafikken. Uanset den målsatte indsats for de enkelte politikredse, må det konstateres, at der fortsat er behov for en indsats for at forbedre færdselssikkerheden.

Indsatsen på færdselsområdet er omfattet af de nationalt prioriterede områder i Rigspolitiets strategiske indsatsplan.

Nordsjællands Politi har gennem 2008 og 2009 opfyldt de kredsspecifikke målkrav i PRES-modellen, men finder fortsat, at der er behov for at fastholde fokus på indsatsen i denne henseende.

Indsatsen på færdselsområdet vil derfor også i 2010 være et særligt prioriteret område for Nordsjællands Politi.

Det strategiske mål vil være

- At Nordsjællands Politi opfylder de udmeldte målkrav til kontrolindsatser i 2010 og
- At ventetiden på køreprøver gennem fastholdelse af et fortsat højt produktivetsniveau nedbringes til et niveau svarende til det maksimum, Rigspolitiet har fastsat. Det forudsættes herved, at der både fokuseres på udbud og efterspørgsel, herunder ved en højere grad af koordinering af politikredsenes ressourceforbrug på dette område

Til understøttelse heraf vil Nordsjællands Politi og kommunerne udbygge og styrke samarbejdet om og indsatsen over for lokale færdsels- og færdselssikkerhedsmæssige problemfelter, herunder i færdselspræventiv henseende

Afslutning

Med henblik på at understøtte de operative driftsmål, vil Nordsjællands Politi i 2010 tillige fortsætte sit arbejde med at videreudvikle politikredsenes ressourcestyring og optimere ledelse, struktur og arbejdsgange. Nordsjællands Politi skal være en af de bedste politikredse i landet, og medarbejderne skal kunne føle glæde og stolthed ved at være en del af en moderne, offentlig arbejdsplads, hvor tiden udnyttes effektivt, og hvor borgerne får en politibetjening, som de kan være tilfredse med.

Derfor vil Nordsjællands Politi også fortsætte med at udvikle politikredsen som en spændende og attraktiv arbejdsplads, hvor der er fokus på de ansattes trivsel, jobtilfredshed og arbejdsmiljø, og hvor det kan betale sig at yde en indsats.

Denne plan, der er behandlet på mødet i Kredsrådet for Nordsjællands Politi den 9. december 2009, skal opfattes som retningsgivende for samarbejdet mellem politi og kommuner i 2010.

Planen tager som udgangspunkt ikke stilling til, hvordan og gennem hvilke tiltag dennes strategiske mål skal nås.

Det er derfor en forudsætning, at Nordsjællands Politi omsætter planen til operations- og handleplaner; men derudover vil operationaliseringen af planen skulle ske i det løbende samarbejde mellem Nordsjællands Politi og de relevante kommunale samarbejdspartnere.

Det påhviler således politiet og kommunerne i fællesskab at skabe konsensus omkring og fremdrift i de nødvendige indsatser for at nå de opstillede mål.