

Samarbejdsplan for Københavns Politikreds – 2010

Indledning

Som hovedstadspolitikreds er opgaverne i Københavns Politi af meget vidtforgrenet og forskelligartet karakter, idet der – udover de meget vigtige opgaver med betjening af borgerne – også er tale om meget store politimæssige opgaver og aktioner af forskellig art, der undertiden kræver både omfattende planlægning og indsættelse af større politistyrker for at kunne gennemføres på en tilfredsstillende måde. Blandt opgaverne indgår tillige særdeles omfattende efterforskningsmæssige opgaver.

Som et meget centralt område blandt de politimæssige opgaver indgår, at Københavns Politi skal virke for trykthed, sikkerhed, fred og orden i hele politikredsen, således at borgerne opnår den bedst tænkelige betjening fra politiets side.

Det er i denne forbindelse yderst vigtigt, at den mangesidede virksomhed er præget af klare målsætninger og fokusområder, ligesom opgaveløsningen forudsætter, at der sker en løbende og klar prioritering med henblik på, at ressourcerne finder anvendelse dér, hvor der er mest behov og derved udnyttes bedst muligt.

Disse forhold afspejler sig naturligt i Københavns Politis mål og strategier for 2010.

Målene og strategierne tager i vidt omfang afsæt i centrale udmeldinger fra Rigspolitiet og Rigsadvokaten, men suppleres herudover med lokalt forankrede målsætninger/fokusområder, som fastlægges med baggrund i lokale myndigheders og lokalbefolkningens behov, hvilket i løbet af året kan medføre en omlægning og prioritering, som tager højde for udviklingen i samfundet.

Københavns Politis mål og strategier fremgår i PD-Orientering nr. 2 af 15-01-2010 (vedhæftet som bilag).

Udmøntningsplan for flerårsaftale for politiet og anklagemyndigheden 2007-2010

I forbindelse med indgåelse af den bevillingsmæssige flerårsaftale for politiet blev der udarbejdet en udmøntningsplan med særligt prioriterede indsatsområder gældende for samtlige politikredse. Det er intentionen hermed, at politikredsene i aftaleperioden 2007-2010 i overensstemmelse med disse udmøntningsplaner skal implementere politireformen og tilrettelægge politiindsatsen inden for udmøntningsplanernes rammer.

I den forbindelse blev fokusområderne for de kommende år blandt andet angivet således:

- Ensartede korte responstider
- Ensartet høj kvalitet gennem uddannelse, specialisering og nye kompetencer
- Udbygning af den lokale forankring og dialog om kriminalitetsproblemerne

For så vidt angår særligt prioriterede indsatsområder er der i udmøntningsplanen navnlig tale om følgende områder:

- Kriminelle bander
- Organiseret kriminalitet, herunder større økonomisk kriminalitet
- Politiets opgaver i grænseområderne
- Prostitutionens bagmænd
- Dyreværnslovgivningen
- Fodboldbøller
- Illegal arbejdskraft
- Politiets kontakt med lokalsamfundet

Herudover fastsætter Rigspolitiet og Rigsadvokaten i den årlige resultatlønskontrakt for politidirektørerne en række krav, der vil influere på kredsens mål for det pågældende år. Der foreligger på nuværende tidspunkt alene udkast til resultatlønskontrakten for 2010. Ifølge udkastet, der sandsynligvis vil komme til at svare til den endelige kontrakt, vil de overordnede mål for Københavns Politi med det anførte forbehold være følgende:

- Forbedret borgerbetjening
- Straffesagsbehandling
- Fokus på større sager vedrørende økonomisk kriminalitet og organiseret kriminalitet
- Kompetenceudvikling og Lean i anklagemyndigheden

De overordnede målsætninger

Københavns Politi har med det oven for anførte udgangspunkt fastsat helt overordnede målsætninger for 2010 som indledningsvis beskrevet. Det skal dog bemærkes, at en række af de centralt fastlagte fokusområder for 2010 endnu ikke har kunnet konkretiseres, idet dette afventer resultatet af analyser, konsulentundersøgelser mv., der dels er gennemført i 2009, dels er under udarbejdelse. Københavns Politis prioriteringer tager hensyn hertil, og det vil derfor være muligt at iværksætte nye initiativer i løbet af det kommende år.

Københavns Politi har på den anførte baggrund for 2010 følgende overordnede målsætninger:

- Løsning af borgervendte opgaveområder med fokus på borgernes tryghed, herunder de indsatstunge, hastende og udrykningskrævende opgaver samt efterforskning og opklaring af alvorlig, især personfarlig kriminalitet på en sikker og overbevisende måde.
- Optimering af driftsopgaver med særligt øje for opfyldelse af de samfundsmæssige krav, der kommer til udtryk gennem PRES-modellen, den politiske flerårsaftale for politiet og den dertil knyttede udmøntningsaftale, særlige målkrav og andre, herunder kontraktmæssige krav til politikredsens målopfyldelse.
- At udvikle Københavns Politi til en attraktiv arbejdsplads med fokus på de ansattes trivsel, jobtilfredshed og arbejdsmiljø.

Disse strategier og mål er opdelt på tre organisatoriske hovedsøjler, som indgår i Københavns Politi, og er således opdelt i det politioperative, det administrative og anklagemyndighedens ansvarsområde.

På det **politioperative** område indgår følgende særlige fokusområder:

- Bander og banderelateret kriminalitet
- Indbrud i privat beboelse
- Økonomisk kriminalitet
- Færdselsområdet
- Lokalpolitiindsatsen
- Den centrale efterforskningsindsats
- Indsatsen mod fodboldbøller
- Den kriminalpræventive indsats

Formålet med denne opregning er at angive, hvilke områder, der er undergivet særlig fokus i 2010. Det skal imidlertid i samme forbindelse pointeres, at politiet tillige beskæftiger sig med en lang række andre områder, og at prioriteringen af opgaverne til stadighed vurderes for at opnå den mest hensigtsmæssige opgaveløsning for borgerne.

I bestræbelserne for at skabe det bedst mulige resultat for befolkningen, herunder blandt andet udvirke en tryghedsskabende effekt, indgår som et uundværligt og særdeles vigtigt led det meget velintegrerede samarbejde med kommunerne, andre offentlige myndigheder, interesseorganisationer og foreninger.

På det **anklagemæssige** område indgår følgende særlige fokusområder:

- Mål-og resultatstyring
- Nedbringelse af antallet af straffesager
- Nedbringelse af sagsbehandlingstiden
- Nedbringelse af antallet af aflyste retsmøder
- Datadisciplin
- Sammenlægning af straffesager
- Indberetningsordninger
- Lean
- Talentudvikling

På det **administrative** område indgår blandt andet som særlige fokusområder:

- Udviklingsprojekt for den overordnede personalepolitik
- Tilgodehavende frihed
- Jobtilfredshedsundersøgelsen
- Sygefravær
- Kommunikation/Information
- Arbejdsmiljø

Samarbejde med lokalsamfundet

Kredsraad

Kredsraadet fungerer som det øverste strategiske forum, hvor der kan drøftes såvel spørgsmål af almindelig karakter vedrørende politiets virksomhed og organisation i politikredsen som spørgsmål vedrørende kriminalitetsudviklingen og samarbejdet mellem politiet og lokalsamfundet. Det er herunder vigtigt at drøfte områder, hvor der er behov for at sikre den bedst mulige sammenhæng i politiets og kommunernes opgavevaretagelse.

Efter retsplejelovens § 113 skal der årligt af politidirektøren, efter forudgående drøftelse i kredsraadet, offentliggøres en samarbejdsplan, der blandt andet skal beskrive de overordnede rammer for politiets samarbejde med og inddragelse af relevante samarbejdsparter i kommunerne og lokalsamfundet under skyldig hensyntagen til de lokale forhold, således at det gensidigt forpligtende samarbejde tager udgangspunkt i lokale behov, muligheder og forhold. Det er i denne forbindelse kredsraadets opgave at sikre sammenhæng mellem den vedtagne samarbejdsplan og kommunernes politik på en række områder, herunder sundhedsforebyggelse, misbrugspolitik, ungdomspolitik, undervisning, sociale indsatser over for børn og unge og fritidspolitik.

Herudover skal Kredsraadet løbende sikre sig overblik over kriminalitetssituationen og udviklingen i politikredsen og på denne baggrund vurdere, hvilke foranstaltninger, der – eventuelt som fællesprojekt – bør iværksættes.

Der skal afholdes 4 møder årligt i Kredsraadet. Det er Københavns Politis helt klare opfattelse, at disse møder i meget høj grad bidrager til at styrke samarbejdet på tværs i hele politikredsen, der i alt omfatter fire kommuner.

Ud over en gensidig og mere generel orientering omkring projekter og planer mv. i kommunerne og i politiet skal møderne danne grundlag for drøftelse af mere aktuelle emner, såsom situationen omkring skyderier og bandekonflikt, narkotikahandel, videoovervågning, prostitution på Vesterbro og problemer på Christiania, og lokalt relaterede problemer i øvrigt i de enkelte kommuner.

I forbindelse med drøftelsen af de enkelte problemstillinger søges altid tilvejebragt løsningsmodeller, der i fornødent omfang bør munde ud i, at samarbejdspartnerne giver tilsagn om at yde deres bistand/støtte. Dette gælder eksempelvis både i forbindelse med de oven for nævnte aktuelle emner og andre måske mere lokalt prægede problemer. Sådanne drøftelser vil efter omstændighederne føre til, at de relevante medlemmer af kredsraadet efterfølgende sammen deltager i lokale arrangementer, hvor problemløsninger kan søges opnået sammen med lokale aktører, herunder med borgerne i et bestemt område.

I forbindelse med samarbejdet i kredsraadet etableres og udbygges både nye og igangværende projekter, såsom projekt ”Sikker By” i Københavns Kommune og oprettelse af et korps af ”Natteravn” i de forskellige kommuner. Det anses af væsentlig betydning, at der ved møderne i kredsraadet er mulighed for at udrede eller skabe forståelse for eventuelle problemstillinger, der måtte være opstået i det daglige samarbejde parterne imellem.

Lokalråd

I forbindelse med politikredsreformen og indførelse af kredsråd blev der samtidig lagt op til, at det kommunale – og politimæssige samarbejde i hver kommune blev forankret i et samarbejdsforum – benævnt som lokalråd.

I Københavns Politikreds blev det sammen med de kommunale samarbejdspartnere besluttet i stedet at opretholde de allerede eksisterende og velfungerende samarbejdsfora mellem kommune og politi, bortset fra Frederiksberg Kommune, hvor der var et ønske om at oprette et egentligt lokalråd. Beslutningen om den særlige struktur i Københavns Politikreds er begrundet med Københavns Politikreds størrelse og de mangeartede opgaver, der knytter sig til en hovedstad. Hertil kom, at der i en stor del af kredsen allerede var etableret særdeles velfungerende samarbejdsfora, som det ville være mest hensigtsmæssigt at opretholde.

Borgmestrene for Københavns, Dragør og Tårnby kommuner udtrykte således på denne baggrund ønske om at strukturere ”lokalrådsordningen” på den hidtidige måde, mens Frederiksberg Kommune som anført fremsatte ønske om at få etableret et egentligt lokalråd.

De mange fora i den øvrige del af politikredsen, hvor der er et tæt og mere formaliseret samarbejde med lokalsamfundet, benævnes alle som lokalråd. Heri indgår således blandt andet SSP-kontaktudvalgene og andre tværsektionelle fora, såsom PSP-samarbejdet, samarbejdet på trafik-og skatteområdet mv.

Særlige banderåd

I forbindelse med regeringens initiativer vedrørende indsatsen mod den aktuelle bandekonflikt blev der i 2009 oprettet særlige lokale banderåd i de relevante områder.

Banderådene skal være et forum, hvor man løbende kan drøfte konkrete tryghedsskabende tiltag og initiativer, der kan målrette og uddybe den lokale præventive indsats for at bryde tilgangen til banderne. Fokus skal være på helt unge potentielle bandemedlemmer. Som udgangspunkt skal sociale myndigheder, skoler, lokale beboerrepræsentanter, repræsentanter for fritidsklubber mv., fædregrupper og andre lokale netværksgrupper deltage i samarbejdet.

Der er i Københavns Politikreds oprettet i alt 4 banderåd, som siden oprettelsen omkring september 2009 har afholdt tilsammen 5 møder.

Den aktuelle bandekonflikt udgør et ganske særligt utryghedsskabende problem. På den baggrund er der etableret et særligt samarbejde i form af ”Projekt Sikker By”, der har til formål at styrke indsatsen med henblik på at forebygge kriminalitet og rekruttering til disse uro- og utryghedsskabende grupper.

Det kriminalitetsforebyggende arbejde

Et af de mest centrale punkter, hvor politiet og samarbejdspartnerne har en fælles interesse i at etablere et intenst samarbejde, er i øvrigt det kriminalitetsforebyggende arbejde. I dette arbejde indgår alle aktører, der har indflydelse på en eventuel kriminalitetsudvikling, herunder navnlig skoler, socialforvaltning, familie og det psykiatriske system, men også boligforeninger, grundejerforeninger og fritids-/sportsforeninger. I denne sammenhæng indgår navnlig SSP-samarbejdet og PSP-samarbejdet, som er lokalt forankret i politikredsen.

Det er en forudsætning på dette område, at der eksisterer et tæt samarbejde for at sikre en fælles og helhedsorienteret tilgang til opgaveløsningen.

Det bemærkes i øvrigt, at man ved at samordne de kriminalpræventive indsatser med de kommunale indsatser opnår, at der opbygges et beredskab til at tage sig af de problemer med kriminalitet og uro, som under alle omstændigheder vil opstå, uanset kvaliteten af den kriminalpræventive indsats, ligesom der opbygges en tradition for et samarbejde på tværs, som kan bidrage til øget sammenhængskraft i indsatsen, fleksibilitet i forhold til nye udfordringer og til dynamik og nytænkning.

Samarbejdet med andre myndigheder m.v.

Der findes ud over det beskrevne en lang række samarbejdsrelationer med kommuner, andre offentlige myndigheder, institutioner, foreninger mv. Dette samarbejde foregår i både offentligt og privat regi, ligesom samarbejdet fungerer såvel i formaliseret form som på en mere uformel måde.

Aktørerne i Kredsrådet anser det af afgørende betydning, at disse samarbejdsfora bevares og i fornødent omfang løbende udvikles og justeres.

Både de enkelte stationer i Københavns Politi (Station Amager, Station Bellahøj, Station City og Lufthavnen), Efterforskningsenheden og Specialenheden er i fornødent omfang repræsenteret i disse samarbejdsfora. Det samme gælder naturligvis Den Kriminalpræventive Afdeling og for en række foras vedkommende den centrale ledelse i Københavns Politi.

Afslutning

Det er magtpåliggende for Københavns Politi at yde borgerne en betjening, som er fuldt tilfredsstillende. Det er derfor af betydning, at der i 2009 blev indført servicedeclarationer, således at borgerne gøres bekendt med politiets arbejdsgange/praksis på en række områder, og at borgerne derved bliver orienteret om, hvad de kan forvente af politiet. Af andre initiativer har politiet uddannet personale til et netop oprettet servicecenter, hvortil hovedparten af telefonsamtaler og anmeldelser i et vist omfang i mindre sager til Københavns Politi vil indgå. Det er forventningen, at borgerbetjeningen herved vil blive forbedret i væsentlig grad.

Københavns Politi vil i 2010 fortsætte og videreudvikle det meget vigtige og positive samarbejde, der hidtil har fundet sted ikke mindst i lokalsamfundet. Det er i den forbindelse af betydning at være opmærksom på samfundsudviklingen og de problemer, der opstår fremover, med henblik på i samarbejdets ånd at løse problemerne på en hurtig og fleksibel måde.