

Samarbejdsplan for Nordjyllands Politi 2007

Indledning

Med ikrafttræden den 1. januar 2007 er både Danmarks politikredse og hele det kommunale område blevet reformeret. Der er således etableret større og mere selvstændigt bæredygtige enheder, hvor der ved stordriftsfordele og øget specialisering kan iværksættes et mere intensivt og professionelt samarbejde end hidtil.

Politireformen har på afgørende måde ændret rammerne for politiarbejdet og frigør et synergi- og rationaliseringspotentiale, som kan styrke og effektivisere den politimæssige indsats i såvel forebyggende som mere direkte kriminalitetsbekæmpende henseende.

For politiarbejdet i Nordjylland betyder politireformen grundlæggende, at indsatsen, der tidligere var fordelt på og blev udført i fem politikredse med udgangspunkt i Hjørring, Frederikshavn, Aalborg, Løgstør og Hobro nu er koncentreret i én politikreds – Nordjyllands Politi – med udgangspunkt i Aalborg. Dette vil i de kommende år indebære en enklere administration og navnlig et signifikant forbedret operativt potentiale.

Ligeledes med virkning fra 1. januar 2007 er der blevet indføjet en række nye bestemmelser i retsplejeloven, der blandt andet omhandler samarbejdet mellem politikredse og det omgivende samfund. Der er således lagt op til, at der i højere grad skal ske involvering af kommuner, andre offentlige myndigheder, interesseorganisationer og samarbejdspartner i øvrigt i forbindelse med tilrettelæggelsen og den praktiske udførelse af de opgaver, politiet er pålagt. Samarbejdet skal i den forbindelse udøves i tættere og mere forpligtende kontakt end hidtil, idet der dog samtidig skal tages udgangspunkt i det allerede etablerede og eksisterende samarbejde af såvel formel som uformel karakter, der i hensigtsmæssig omfang skal indarbejdes og intensiveres i det fremtidige arbejde.

For Nordjyllands Politi vil de overordnede rammer for politiets opgaveløsning bl.a. følge af de udarbejdede mål og strategier for 2007, hvor der er sat fokus på en række konkrete områder af betydning for politikredsens borgere, så visionen om, at Nordjyllands Politi skal være den mest sikre og trygge politikreds at virke, bo og færdes i, kan blive realiseret.

Samarbejde med lokalsamfundet:

Kredsråd

Kredsrådet fungerer som det øverste strategiske forum, hvor der aktivt drøftes spørgsmål af almindelig karakter vedrørende blandt andet politiets virksomhed og organisation i politikredsen samt spørgsmål vedrørende kriminalitetsudviklingen og samarbejdet mellem politiet og lokalsamfundet. Det vil navnlig være vigtigt at drøfte områder, hvor der er behov for at sikre den bedst mulige sammenhæng i politiets og kommunernes opgavevaretagelse, f.eks. med hensyn til indsatsen over for truede og belastede børn.

Efter retsplejelovens § 113 skal der årligt af politidirektøren efter forudgående drøftelse i kredsrådet offentliggøres en samarbejdsplan, der blandt andet skal beskrive de overordnede rammer for politiets samarbejde med og inddragelse af relevante samarbejdspartner i kommunerne og lokalsamfundet under skyldig hensyntagen til de lokale

forhold, således at det gensidigt forpligtende samarbejde tager udgangspunkt i lokale behov, muligheder og omstændigheder.

Det bliver i den forbindelse kredsrådets opgave at sikre sammenhæng mellem den vedtagne samarbejdsplan og kommunernes politikker vedrørende sundhedsforbyggelse, misbrugspolitik, ungdomspolitik, undervisning, sociale indsatser over for børn og unge og fritidspolitik.

Kredsrådet skal løbende skabe sig overblik over kriminalitetssituationen og udviklingen i kredsen. Med henblik på at skabe et sådant overblik bør der blandt andet ske:

- analyse af kriminalitetsproblemernes omfang, udvikling og geografiske fordeling
- oplysninger om de lokale ungdomsgruppers livsstil
- oplysninger om det nordjyske uddannelsessystems resultater i forhold til at få afgangselever i videre uddannelse eller i arbejde
- oplysninger om udviklingen i omfanget og fordelingen af sociale problemer
- oplysninger om omfanget, udvikling og geografisk fordeling af problemer med misbrug af alkohol og narkotika.

Kredsrådet bør på baggrund af dette samlede overblik overveje hvilke foranstaltninger, der bør iværksættes.

Den årlige samarbejdsplan bør således omfatte følgende forhold:

- systematiske forløb for generelle kriminalpræventive indsatser under børns opvækst
- specifikke indsatser i forhold til børn og unge, hvis adfærdsnormer udvikler sig i uhensigtsmæssig retning
- individorienterede indsatser
- initiativer i byrum, boligområder med specifikke behov
- politiets retshåndhævende indsats.

Organiseringen af indsatserne bør omfatte beslutning om:

- ressourceallokering
- delegering af klart definerede opgaver
- etablering af kommunikationslinier
- behov for uddannelse for kontaktpersoner

Det bemærkes i den forbindelse, at man ved at samordne de kriminalpræventive indsatser med de øvrige kommunale indsatser opnår, at der opbygges et beredskab til at tage sig af de problemer med kriminalitet og uro, som under alle omstændigheder vil opstå uanset kvaliteten af den kriminalpræventive indsats, ligesom der opbygges en tradition for et samarbejde på tværs, som kan bidrage til øget sammenhængskraft i indsatsen, fleksibilitet i forhold til nye udfordringer og til dynamik og nytænkning.

Sekretariatsbetjeningen af kredsrådet forestås primært af Nordjyllands Politis Ledessekretariat, men der forudsættes heri også at indgå en tæt kontakt med de kommunale medlemmer omkring tilrettelæggelsen af møderne og om opfølgning på igangsatte initiativer m.v. Den praktiske tilrettelæggelse heraf aftales nærmere efter forudgående drøftelse i kredsrådet.

Lokalråd

Der skal i 2007 etableres lokalråd, der har som hovedarbejdsområde at drøfte spørgsmål vedrørende politiets kriminalitetsbekæmpende og kriminalpræventive indsats i lokalområdet samt spørgsmål vedrørende kriminalitetsudviklingen, SSP-samarbejdet og samarbejdet i øvrigt mellem politiet og lokalsamfundet. Lokalrådene skal i den forbindelse stå for den praktiske udmøntning af de overordnede strategier, der måtte blive vedtaget i Nordjyllands Politis kredsråd.

Lokalrådets formand er lederen af det stedlige lokalpoliti og har som øvrige medlemmer repræsentanter for relevante lokale myndigheder, institutioner, organisationer og lokalsamfundet i øvrigt.

Lokalrådene skal udarbejde lokale handleplaner for blandt andet den kriminalpræventive indsats og samarbejdet i hver kommune i overensstemmelse med den strategiske plan udstukket i kredsrådet og herunder de fælles indsatsområder.

Det kriminalitetsforebyggende arbejde

Et af de mest centrale punkter, hvor politiet og samarbejdspartnerne har en fælles interesse i at etablere et samarbejde til gensidig gavn, er det kriminalitetsforebyggende arbejde. Det er i den forbindelse vigtigt ikke kun at fokusere på SSP-samarbejdet, da det kriminalitetsforebyggende arbejde forløber fra vugge til grav.

Forebyggelse af kriminalitet bygger for så vidt muligt på et samarbejde med alle aktører, der har indflydelse på en eventuel kriminalitetsudvikling, herunder særligt skoler, socialforvaltning, familie og det psykiatriske system, men også boligforeninger, grundejerforeninger og fritids-/sportsforeninger

Det tværfaglige samarbejdes succes i det kriminalitetsforebyggende arbejde afhænger i høj grad af de enkelte aktørers opgavekendskab, forventninger og krav til sig selv og andre samt en gensidig forståelse og respekt for hinandens viden og kompetencer inden for de pågældendes rum for samarbejde.

For at sikre en fælles og helhedsorienteret tilgang til opgaveløsningen mellem Nordjyllands Politi og de kommuner, der findes i politikredsens område, etableres et tæt samarbejde på det kriminalitetsforebyggende område. Dette skal ikke mindst ske i kraft af kommunernes udstationering af medarbejdere i Nordjyllands Politis kriminalpræventive sekretariat under chefpolitiinspektøren (Lokalpolitiet i Aalborg), hvor der ved sparring og erfaringsudveksling vil kunne tilrettelægges en systematisk og bredspektret indsats.

Samarbejde om Nordjyllands Politis fokusområder 2007

Med udgangspunkt i Nordjyllands Politis mål- og strategiplan for 2007 skal der i 2007 mellem Nordjyllands Politi og relevante samarbejdspartnere iværksættes samarbejde på en række nærmere udpegede områder. Samarbejdet skal både vedrøre den kriminalpræventive del, den efterforskningsmæssige del og ikke mindst den strafforfølgende del. Det skal herved sikres, at der også etableres samarbejde mellem anklagemyndigheden og de relevante kommunale forvaltningsgrene, andre offentlige institutioner

og foreninger, der ofte optræder som anmeldere af strafbare forhold. Formålet hermed er at optimere både hensigtsmæssige arbejdsgange og procedurer samt at sikre sig kendskabet til relevante kontaktpunkter. Der skal i den forbindelse være særlig opmærksomhed på, at der sikres optagelse af bevis m.v., således at eventuelle strafbare lovovertrædelser også medfører fældende dom i en efterfølgende straffesag.

Kredsrådet kan fravælge temaer, hvor der af ressourcemæssige årsager ikke skønnes mulighed for at inddrage området som et særligt område til samarbejde og opfølgning, eller hvor der ikke vurderes at være behov herfor.

For 2007 skal der i særlig grad inden for Nordjyllands Politis område fokuseres på de i vedhæftede bilag nævnte områder.

Med udgangspunkt i bilagets forskellige temaer har kredsrådet for 2007 som særligt samarbejdsrelevante og egnede fælles indsatsområder valgt følgende temaer:

- utryghedsskabende og utilpassede individer og grupper,
- vold,
- færdsel,
- sportsbegivenheder, og
- æresrelaterede forbrydelser.

Bilag til samarbejdsplan

- Utryghedsskabende og utilpassede individer og grupper, hvor det er den strategiske hensigt ved en koordineret og mål- og fremadrettet indsats at nedbringe de lovovertrædelser og den utryghedsskabende adfærd, der – nat og dag – forøves af utilpassede individer og grupper. Indsatsen skal ske i samspil mellem lokalpolitiet, beredskabet, efterforskningsafdelingerne, relevante samarbejdspartnere i kommunerne og repræsentanter for de erhvervsdrivende i Nordjyllands politikreds. Med kredsrådet og det kriminalpræventive sekretariat som omdrejningspunkt etableres et tæt samarbejde mellem politiet og med de personer, som er beskæftiget med de unge. Det skal herved sikres, at der er samhørighed i myndighedernes opgavevaretagelse, ligesom der skal ydes rådgivning til de erhvervsdrivende om, hvordan man mest hensigtsmæssigt kan forholde sig til disse unge og de problemer, der kan give anledning til.
- Indbrud i privat beboelse – herunder sommerhuse – hvor det er den strategiske hensigt ved en koordineret, afpasset og fremadrettet offensiv at nedbringe antallet af indbrud. Der kan i et samarbejde med grundejerforeninger og beboergrupper udleveres kriminalpræventivt materiale, ligesom der i forbindelse med afholdelse af generalforsamlinger kan orienteres om præventive tiltag inden for sikringsområdet og etableres nabohjælp og andre lignende initiativer, hvor beboerne fungerer som hinandens øjne og ører og melder mistænkelig aktivitet til politiet.
- Vold, hvor det er den strategiske hensigt ved en mål- og fremadrettet indsats at sikre en hurtig og konsekvent indsats mod voldsmænd med særlig fokus på den grove og uprovokerede vold og familierelateret vold. Der kan i den forbindelse etableres et samarbejde med restauratører og dørmænd for at opnå fælles retningslinier for at hindre voldelige elementers tilgang til nattelivet, ligesom der ved et samarbejde med "Natteravne" og kommunalt ansatte gademedarbejdere "streetwalkere" kan fås information om, hvad der rør sig i nattelivet, hvor den uprovokerede gadevold typisk finder sted.
I arbejdet med at komme den familierelaterede vold til livs, bør Nordjyllands Polit i højere grad anvende muligheden for med hjemmel i bortvisningsloven at bortvise den voldelige part fra hjemmet, ligesom der ved et samarbejde med krisecentre og andre kan ydes støtte og vejledning til de voldsramte personer samt dem, der professionelt arbejder med disse.
- Hærværk, hvor det er den strategiske hensigt ved en offensiv indsats at sikre en hurtig og konsekvent indsats mod gerningsmænd til hærværk. I den forbindelse kan der fra Nordjyllands Politis side til grundejerforeninger, erhvervsorganisationer og lignende tilbydes kriminalpræventiv sikringsrådgivning, ligesom der kan etableres samarbejde med natteravne og andre, der færdes på steder og på tidspunkter, hvor der erfaringsmæssigt begås hærværk, for så vidt muligt at pågribe eventuelle gerningsmænd på friske spor.
- Tyveri fra biler, hvor det er den strategiske hensigt ved en koordineret, mål- og fremadrettet indsats at nedbringe antallet af tyverier fra biler, herunder at samarbejde med grundejerforeninger, natteravne og andre, der færdes på steder og på tidspunkter, hvor der erfaringsmæssigt begås tyverier, for så vidt muligt at rapportere mistænkelig aktivitet og om muligt pågribe eventuelle gerningsmænd på friske spor.
- Færdsel, hvor det er den strategiske hensigt ved en koordineret, sammenhængende og synlig indsats – i samarbejde med relevante samarbejdspartnere - at sikre, at borgerne kan bevæge sig trygt og sikkert i den nordjyske trafik.

Der kan endvidere i samarbejde med f.eks. Rådet for Større Færdselssikkerhed og lokale fokusgrupper etableres netværk med virksomheder og erhvervsorganisationer med fokus på trafikal adfærd og sikkerhed, hvor der kan udveksles gode erfaringer, ligesom der fra Nordjyllands Politis side kan bidrages hertil med rådgivning i f.m. særlige arrangementer eller fyraftensmøder.

- Dyrevelfærd, hvor det er den strategiske hensigt at sikre en målrettet politimæssig indsats i forhold til dyremishandlingsager. I den forbindelse skal der indledes et nærmere samarbejde med dyreværnsforeninger og Fødevarestyrelsen (veterinærkontrol) for at sikre hensigtsmæssige sagsgange og procedurer i disse sager.
- Organiseret kriminalitet, hvor det er den strategiske hensigt ved en koordineret, fremadrettet indsats at sikre et fyldestgørende, strategisk efterretningsbillede i relation til kriminelle grupper og netværk, der udøver organiseret kriminalitet med henblik på at iværksætte målrettet efterforskning mod disse grupperinger og netværk. Herunder indledes et tæt samarbejde med kommunerne og SKAT samt andre myndigheder, hvis områder kommer i berøring med de kriminelle grupperingers virkefelt.
Endvidere bør et samarbejde med andre landes judicielle og administrative myndigheder etableres og udbygges i samme forbindelse.
Ved en målrettet efterforskning skabes derefter forudsætninger for at opnå følelige sanktioner i forhold til den organiserede kriminalitets bagmænd.
- Indsats mod prostitutionens bagmænd, hvor det er den strategiske hensigt ved en koordineret, fremadrettet indsats at retsforfølge de personer, der tjener penge på at facilitere og organisere prostitution, herunder også personer, som bringer udenlandske kvinder til Nordjylland for at arbejde som prostituerede.
Der skal i den forbindelse samarbejdes med organisationer, der søger at modvirke prostitution for at sikre tryghed og fortrolighed hos dem, der måtte være blevet udnyttet, samt med SKAT og udlændingemyndighederne i forbindelse med målrettede kontrolaktioner på massageklinikker og lignende.
- Illegalt arbejde, hvor det er den strategiske hensigt ved en proaktiv, koordineret indsats at iværksætte politimæssig indsats mod illegalt arbejde.
Der skal samarbejdes med såvel arbejdsgiverforeninger som faglige organisationer for at sikre hensigtsmæssige arbejdsgange og procedurer i f.m. anmeldelser om strafbare forhold, bevissikring m.v.
- Sportsbegivenheder, hvor det er den strategiske hensigt ved en afpasset, proportional indsats at sikre, at sportsbegivenheder – herunder fodbold- og ishockeykampe – i Nordjylland skal foregå som en festlig og glædesskabende begivenhed.
Der skal i den forbindelse sættes ind over for uroskabende elementer (hooligans – særligt ved fodbold og ishockey), ligesom Nordjyllands Politi skal tilbyde sikringsrådgivning for at opnå indretning af sikkerhedsmæssigt forsvarlige lokaliteter. Endelig skal Nordjyllands Politi bistå med trafikregulering og hjælp til adskillelse af større grupper for at forhindre voldelige sammenstød.
- Æresrelaterede forbrydelser, hvor det er den strategiske hensigt ved en mål- og fremadrettet indsats at tage hånd om og skabe tryghed for ofre og potentielle ofre for æresrelaterede forbrydelser og ved målrettet efterforskning og retsforfølgning at stille gerningsmænd til regnskab for æresrelaterede forbrydelser.
Med socialforvaltninger, krisecentre og relevante organisationer indledes at udbygges samarbejde for at opnå sikkerhed for dem, som måtte ønske at undslippe miljøer, hvor de fastholdes uden deres vilje samt at opnå den fornødne tryghed med disse; - også m.h.p. at opnå og sikre beviser til brug i f.m. en evt. straffesag.