

22. januar 2007 **POLITIAFDELINGEN**Polititorvet 14  
1780 København VTelefon: 3314 8888  
Telefax: 3343 0006E-mail: [rpcha@politi.dk](mailto:rpcha@politi.dk)  
Web: [www.politi.dk](http://www.politi.dk)

## Strategi for politiets indsats over for æresrelaterede forbrydelser

### 1. Indledning

Ved rundskrivelse af 30. juni 2006 udsendte Rigspolitiet retningslinier for den politimæssige håndtering af æresdrab og andre strafbare forhold, der har forbindelse med kulturelt eller religiøst betingede normer og æresbegreber.

Med rundskrivelsen blev der med omgående virkning iværksat en systematisk og landsdækkende politimæssig monitoring af mulige strafbare forhold, der har forbindelse med kulturelt eller religiøst betingede normer og æresbegreber. Det blev herved pålagt politikredsene løbende at indberette relevante oplysninger til Rigspolitiet, således som det er tilfældet for de øvrige kriminalitetsområder, der fremgår af Rigspolitichefens kundgørelse B nr. 34 om efterforskningsstøttecentre, bilag 2.

Som opfølgning på rundskrivelsen har Rigspolitiet udarbejdet denne strategi for politiets indsats over for æresrelaterede forbrydelser.

Formålet med strategien er at fastlægge en overordnet ramme for den samlede politimæssige håndtering af denne kriminalitetsform såvel lokalt i politikredsene som centralt i Rigspolitiet.



## 2. Situationen

Side 2

Gennem de seneste år har politiet efterforsket flere sager, herunder drabssager, som har været æresrelaterede.

Da der ikke forud for Rigspolitiets rundskrivelse af 30. juni 2006 er foretaget særskilt registrering eller indberetning af sager vedrørende strafbare forhold, der har forbindelse med kulturelt eller religiøst betingede normer og æresbegreber, kan der ikke på nuværende tidspunkt siges noget entydigt om omfanget af denne kriminalitetsform.

Siden den 30. juni 2006 har Rigspolitiet imidlertid modtaget indberetning om ca. 95 sager. Sagerne er fordelt over hele landet, men der er forholdsvis mange sager i provinsen end i hovedstadsområdet, og typisk vedrører sagerne unge piger af anden etnisk oprindelse end dansk, der har fundet en anden kæreste end den, som familien ønsker, at hun gifter sig med. Pigen er hyppigt flyttet hjemmefra, når politiet inddrages, og kæresten er i langt de fleste tilfælde også af anden etnisk oprindelse end dansk, herunder i visse tilfælde af samme etniske oprindelse som pigen.

Ikke alle sager er af alvorlig karakter, men nogle er meget alvorlige og vedrører konkrete trusler på livet.

På baggrund af indberetningerne er der indledt efterforskninger i flere sager, og Rigspolitiets nationale efterforskningscenter (NEC) yder for tiden efterforskningsmæssig og anden assistance til politikredsene i en række sager vedrørende æresrelaterede forbrydelser.

Det er i øvrigt vurderingen, at bl.a. den øgede opmærksomhed på området kan forventes at føre til, at flere personer fra de miljøer, hvor æresrelaterede



forbrydelser forekommer, søger hjælp hos myndighederne, og at disse sager i fremtiden vil forekomme i et ikke ubetydeligt omfang.

Æresrelaterede forbrydelser omfatter mange forskellige typer af personfarlig kriminalitet som vold, trusler, frihedsberøvelse og drab, og forbrydelserne forekommer ofte i lukkede miljøer med en anden kulturbaggrund end dansk og med stærke klan- og familiebaserede relationer og netværk.

Det kan derfor være vanskeligt at tyde de signaler, som peger i retning af, at der er tale om en konflikt, som kan føre til kriminalitet baseret på kulturelt eller religiøst betingede æresbegreber.

Definitionen af de sager, der er omfattet af denne strategi, er således ikke entydig. Alle sager, der kan beskrives som mulige strafbare forhold, der har forbindelse med kulturelt eller religiøst betingede normer og æresbegreber, herunder sager, hvor der er mistanke om, at strafbare forhold eventuelt vil blive forsøgt begået, vil være omfattet af strategien.

### **3. Den politimæssige indsats**

Iværksættelsen af den systematiske politimæssige monitoring indebærer bl.a., at politikredsene løbende skal indberette samtlige foreliggende oplysninger, der kan være af betydning for bekæmpelsen af æresrelaterede forbrydelser til NEC, hvor politikredsenes oplysninger bearbejdes og suppleres med oplysninger fra andre kilder, herunder fra sociale myndigheder og organisationer, ligesom de analyseres.

Formålet med den systematiske politimæssige monitoring er, at politiet på baggrund af en omfattende og aktuel baggrundsviden proaktivt – det vil bl.a. sige uden at afvente anmeldelser – kan iværksætte og målrette efterforskninger inden for de områder, som er undergivet systematisk politimæssig monitoring.



Ved enhver efterforskning inden for de kriminalitetsområder, der er undergivet systematisk politimæssig monitoring på nationalt plan, herunder æresrelaterede forbrydelser, kan politikredsene indhente oplysninger fra NEC, ligesom NEC på eget initiativ videregiver oplysninger, som skønnes at være relevante for politikredsenes indsats med henblik på at modvirke og opklare den relevante kriminalitet, eller som i øvrigt skønnes at være af betydning for løsningen af politikredsenes opgaver. Taktiske og operative planer udarbejdes efter omstændighederne i samarbejde mellem vedkommende politikreds og NEC.

I forbindelse med de konkrete efterforskninger om æresrelaterede forbrydelser kan NEC yde rejseholdsassistance til den politikreds, hvor sagen er forankret, og der er til stadighed afsat efterforskere, som er specialiseret i og kan yde efterforskningsmæssig bistand på dette område.

Udenlandske erfaringer har vist, at personer, der tilsyneladende har begået selvmord, i visse tilfælde kan være ofre for en æresrelateret forbrydelse.

Det er derfor afgørende, at der i politikredsene træffes foranstaltninger med henblik på at sikre, at tilsyneladende selvmord, der kan have forbindelse med kulturelt eller religiøst betingede æresbegreber, efterforskes som egentlige drabssager, og at sådanne sager i øvrigt håndteres i overensstemmelse med denne strategi.

Politikredsene forventes på baggrund af denne strategi at udarbejde en lokal handleplan for håndteringen af æresrelaterede forbrydelser. Den lokale handleplan bør udformes under inddragelse af følgende elementer:

- Effektiv monitoring, herunder erkendelse og indberetning af relevante oplysninger til NEC.
- Bistand fra NEC i visse sager, både fra NEC's Analyse- og monitoringssektion og Rejseholdet, med henblik på, at politikredsenes



indsats optimeres på baggrund af erfaringer fra andre kredse, tidligere efterforskninger og indberettede sager m.v.

Side 5

- Etablering af kontaktnetværk med ressourcepersoner fra krisecentre og andre myndigheder og organisationer med relevante erfaringer.
- Iværksættelse af samarbejde mellem skoler, sociale myndigheder og politiet samt eventuelt repræsentanter for relevante grupperinger i lokalmiljøet via etablering af et kontaktnetværk.

Udmøntningen af denne strategi og de lokale handleplaner vil foregå i et samspil mellem politikredsene og NEC under hensyntagen til nedenstående opgavefordeling.

#### **Politikredsens opgaver:**

- At erkende og identificere æresrelaterede sager.
- At udpege en eller flere medarbejdere i politikredsen, der kan fungere som ressourceperson i sådanne sager, herunder en kredsansvarlig kontaktperson.
- At indberette oplysninger til NEC i alle æresrelaterede sager, herunder sager, hvor strafbart forhold endnu ikke er begået.
- At yde en præventiv indsats i forhold til æresrelaterede forbrydelser, herunder ved at sætte truede personer i kontakt med relevante myndigheder og organisationer m.v. for herved at sikre, at den pågældende får den nødvendige støtte.
- At iværksætte relevante beskyttelsesforanstaltninger i forhold til truede personer, når dette skønnes nødvendigt eller hensigtsmæssigt.
- At iværksætte en opsøgende indsats i relevante miljøer med henblik på af egen drift at identificere eventuelle æresrelaterede sager.
- At efterforske mulige strafbare forhold, der kan have forbindelse med kulturelt eller religiøst betingede normer og æresbegreber, på eget initiativ eller på grundlag af en konkret anmeldelse.



- At søge assistance fra NEC i fornødent omfang.

### **NEC's opgaver:**

- At modtage og bearbejde indberetninger fra politikredsene samt oplysninger fra andre kilder for herigennem at skabe et nationalt overblik, der skal fungere som grundlag for videre tiltag i de konkrete sager og i forhold til den samlede politimæssige indsats på området.
- At foretage registrering og behandling af aktuelle og relevante oplysninger i politiets efterforskningsstøttedatabase (PED) på baggrund af bl.a. indberetninger fra politikredsene.
- At foretage løbende analyser på baggrund af indsamlede og bearbejdede oplysninger med henblik på hurtigst muligt at underrette politikredsene om forhold, der kan give anledning til politimæssige foranstaltninger.
- At etablere kontaktnetværk på nationalt plan mellem politiet og relevante myndigheder, organisationer og ressourcepersoner m.v., herunder personer med særlig indsigt i de kulturelle og religiøse normer, som kan danne grundlag for æresrelaterede forbrydelser, og identificere relevante samarbejdspartnere for dansk politi i udlandet.
- At koordinere den politimæssige indsats nationalt og internationalt.
- At yde efterforskningsbistand til politikredsene i sager, der kræver særlig ekspertise eller sagkundskab.

### **4. Indførelse af ad-journalnummer**

For at sikre en korrekt, relevant og udførlig indsamling, bearbejdning og analyse af alle relevante oplysninger indføres der med øjeblikkelig virkning et nationalt ad-journalnummer, der skal anvendes i forbindelse med politiets registrering af æresrelaterede sager og hændelser.

Ad-journalnumret er **RPCH-10554-00001-06**.



Anvendelsen af et ad-journalnummer gør det muligt at indhente de relevante oplysninger i politiets elektroniske sagsbehandlingssystem (POLSAS).

Det er af stor betydning, at der foretages korrekt og fuldstændig opdatering i POLSAS af alle æresrelaterede sager og hændelser, herunder ved registrering af alle relevante personer, der har tilknytning til sagen eller hændelsen, ligesom der skal udfærdiges et resumé i ”sagens genstand”.

## **5. Oprettelse af en aktualitetsmarkering i Kriminalregistret**

Som led i beskyttelsen af truede personer vil der blive oprettet en aktualitetsmarkering i Kriminalregistret, der gør det muligt at registrere en konkret mistanke om, at en person kan være et potentielt offer for en æresrelateret forbrydelse.

Aktualitetsmarkeringen vil bl.a. kunne anvendes i situationer, hvor der modtages en anmeldelse om en savnet person, og hvor der er mistanke om, at den pågældende ikke selv ønsker at blive fundet og reelt meldes savnet med henblik på at få politiet til at finde vedkommende. I sådanne situationer er det vigtigt, at der ikke rettes henvendelse til familien om den pågældendes opholdssted, før der er foretaget en grundig undersøgelse med henblik på at be- eller afkræfte mistanken.

Aktualitetsmarkeringen vil ligeledes kunne anvendes i tilfælde, hvor et potentielt offer for æresrelaterede forbrydelser selv retter henvendelse til politiet for derved at undgå, at der - eventuelt i en anden politikreds - sker opdatering af den pågældende som værende efterlyst.

Rigspolitiet vil udsende nærmere retningslinier til politikredsene, når aktualitetsmarkeringen er oprettet i Kriminalregistret.



## **6. Vejledning til brug for politiets behandling af æresrelaterede forbrydelser**

Side 8

Som bilag til denne strategi er der medtaget en vejledning om politiets behandling af æresrelaterede forbrydelser. Vejledningen indeholder en række anbefalinger med henblik på den politimæssige håndtering af sådanne sager.

Vejledningen, som løbende ajourføres, vil være tilgængelig for politikredsene via NEC's hjemmeside på politiets interne elektroniske netværk (POLNET).

## **7. Indførelse af en kontaktpunksordning**

Som led i denne strategis udmøntning udpeges der i hver politikreds en eller flere medarbejdere, der kan fungere som ressourceperson i sager vedrørende æresrelaterede forbrydelser. Det forudsættes endvidere, at der i hver politikreds udpeges en kredsansvarlig kontaktperson, og at NEC underrettes herom.

Den kredsansvarlige kontaktperson vil fungere som politikredsens kontaktpunkt i forhold til NEC for så vidt angår æresrelaterede forbrydelser, og den pågældende vil i den forbindelse blive indbudt til at deltage i relevante seminarer og møder på nationalt plan.

## **8. Udbygget samarbejde med andre myndigheder og organisationer m.v.**

En effektiv indsats over for æresrelaterede forbrydelser forudsætter, at der såvel lokalt som nationalt iværksættes et udbygget samarbejde mellem politiet og andre relevante myndigheder samt visse organisationer og foreninger, herunder særligt myndigheder og organisationer, der varetager sociale og sundhedsmæssige opgaver. Politiet vil i den forbindelse være indstillet på at indgå i et tæt og konstruktivt samarbejde med alle, der kan bidrage til den intensiverede indsats over for denne type af forbrydelser.



I relation til æresrelaterede forbrydelser er det i øvrigt af afgørende betydning, at der etableres gode og tillidsfulde kontakter til personer og organisationer i de miljøer, hvor æresrelaterede forbrydelser forekommer, og det er i den forbindelse særligt vigtigt, at kontakten fra politiets side varetages af en fast kreds af personer, der har erhvervet et grundigt kendskab til de pågældende miljøer.

Der bør i samtlige politikredse udarbejdes lokale handlingsplaner for et styrket samarbejde mellem politiet og eksterne samarbejdspartnere som led i indsatsen over for æresrelaterede forbrydelser.

En effektiv politimæssig over for æresrelaterede forbrydelser forudsætter, at andre myndigheder og organisationer m.v. i videst muligt omfang videregiver relevante oplysninger til politiet. Ofte vil det være vanskeligt for politiet selv at tilvejebringe de nødvendige oplysninger i de relevante miljøer, og andres videregivelse af oplysninger til politiet – eventuelt i anonymiseret form – om æresrelaterede forbrydelser er således af afgørende betydning for politiets muligheder for at iværksætte målrettede indsatser på området.

Det bør i den forbindelse sikres, at videregivelsen lovligt kan gennemføres under iagttagelse af bl.a. regler om tavshedspligt, ligesom der bør lægges vægt på, at videregivelsen af oplysninger gennemføres på en måde, som ikke vil være egnet til at vanskeliggøre varetagelsen af f.eks. sociale opgaver i tilknytning til de relevante miljøer.

Rigspolitiet vil i samarbejde med Justitsministeriet tage initiativ til, at der udarbejdes en nærmere vejledning om udvekslingen af personoplysninger bl.a. mellem politiet og de sociale myndigheder og organisationer.

Som led i politiets samarbejde med de sociale myndigheder bør der sikres en social opfølgning i forhold til ofrene i de sager, der kommer til myndighedernes kundskab. Det gælder såvel sager, hvor der er begået en æresrelateret forbrydelse,



som i sager, hvor der alene er indikationer på, at den pågældende vil kunne blive offer for en sådan forbrydelse. Iværksættelse af de nødvendige sociale tiltag vil bl.a. have stor betydning i forhold til ofrenes motivation til at henvende sig til politiet og andre myndigheder.

Side 10

