

Status

Politiets og anklagemyndighedens opgavevaretagelse

1. halvår 2008

INDLEDNING	3
1. RESPONSTID	5
1.1. <i>Politiet er hurtigere fremme på gernings- eller skadesstedet, når borgerne ringer efter akut hjælp.....</i>	5
1.2. <i>Øget pres på de politibetjente alarmcentraler og flere hastende udrykninger</i>	7
2. PATRULJEINDSATSEN	8
2.1. <i>Et mere analytisk, problemorienteret og synligt politi.....</i>	8
2.2. <i>Mere målrettet og forebyggende patruljering.....</i>	8
2.3. <i>Mindre ”fri patrulje”</i>	9
2.4. <i>Politiet er fortsat synligt i gadebilledet.....</i>	9
3. SAGSBEHANDLING AF LOVOVERTRÆDELSER.....	9
4. SAGSBEHANDLINGSTIDER.....	16
5. ANTALLET AF VARETÆGTSFÆNGSLINGER ER STATUS QUO.....	19
6. FLERE PERSONALERESSOURCER TIL SAGSBEHANDLING	19
6.1 <i>Øget personaleforbrug på hændelser og undersøgelser</i>	20
7. PERSONALEFORBRUG PÅ POLITIREFORM.....	21
8. FOKUS PÅ BORGERBETJENING.....	21

Indledning

Politireformen, der trådte i kraft den 1. januar 2007, er – med skabelsen af nye bæredygtige politikredse – den mest omfattende og gennemgribende reform af dansk politi i nyere tid.

Den fulde implementering af politireformen er således en flerårig proces, og reformens effektiviseringsgevinster forventes ikke fuldt ud opnået før i løbet af 2011.

I politiets og anklagemyndighedens flerårsaftale og udmøntningsplan for 2007-2010 er det forudsat, at der i 2007 og 2008 primært fokuseres på gennemførelsen af de nødvendige organisatoriske, personalemæssige og teknologiske omlægninger i politikredsene. Denne proces er en nødvendig forudsætning for, at reformens effektiviseringsgevinster på sigt kan opnås – men processen er i sig selv meget ressourcekrævende. I 2007 er der derfor ikke frigjort årsværk til løsningen af politiets kerneopgaver, hvilket heller ikke er et krav i flerårsaftalen eller udmøntningsplanen. Frigørelsen af politipersonale som følge af politireformen forventes at slå gradvist igennem i løbet af perioden 2008-2011. I løbet af 2008 forventes det, at der kan frigøres 200 årsværk til øget politibetjening.

En omfattende strukturforandring, som politireformen er udtryk for, vil alt andet lige medføre en lavere produktivitet og effektivitet i implementeringsfasen på grund af blandt andet procesuelle ændringer, flytninger og indkøring af nye tekniske systemer - herunder særligt it-systemer, hvilket også kan aflæses i et fald i sagsproduktionen på straffelovsområdet samt på sagsbehandlingstiderne.

Det er imidlertid en væsentlig målsætning i flerårsaftalen, at borgerne i 2007 og 2008 mærker den betydelige omstillingsproces i politikredsene mindst muligt, samt at serviceniveauet i det væsentlige opretholdes uændret i forhold til før reformen, hvorfor det er målet, at politikredsene ved udgangen af 2008 mindst har fået sagsproduktion og sagsbehandlingstider tilbage til niveauet før reformen.

De seneste opgørelser viser da også allerede visse indikationer på, at aktivitetsniveauet for en række af de nøgleområder, hvor halvårsresultatet for 2008 lå under niveauet for samme periode af 2006, forbedres.

Desuden er politikredsene på en række centrale områder ved at opfylde politireformens intentioner.

Særligt intentionen om, at politikredsene skal etablere professionelle og slagkraftige beredskaber, der arbejder analytisk og problemorienteret, og som er hurtigt fremme, når borgerne har akut behov for det, er ved at blive opfyldt. Det kan således konstateres, at politiet efter politireformens iværksættelse er blevet hurtigere til at rykke ud til gernings- eller skadessteder i forbindelse med hastende politiopgaver. Samtidig er antallet af udrykninger øget.

I overensstemmelse med politireformens intentioner har politiet ligeledes i højere grad anvendt personaleressourcerne til målrettede og forebyggende indsatser frem for på mere rutinemæssig patruljering på tider og steder, hvor der ikke nødvendigvis er politimæssigt behov for det – og hvor borgerne vel og mærke heller ikke har behov for det. Samtidig viser de seneste opgørelser, at politiet generelt er lige så synligt i gadebilledet som før politireformens iværksættelse.

Også forbruget af personaleressourcer på den egentlige sagsbehandling og på behandling af centrale borgerrettede opgaver, herunder politiekspedition og telefonomstilling, er øget.

Det er politiets og anklagemyndighedens forventning, at der ved udgangen af 2008 er foretaget de nødvendige tilpasninger af den nye organisering med optimering af de nye arbejds- og forretningsgange, således at forudsætningerne for at realisere de forbedringer af betjeningen af borgerne, som er forudsat i politireformen, vil være til stede i løbet af flerårsaftalens to sidste år.

1. Responstid

1.1. Politiet er hurtigere fremme på gernings- eller skadesstedet, når borgerne ringer efter akut hjælp

En af hovedintentionerne i politireformen er, at politikredsene skal etablere professionelle og slagkraftige beredskaber, der er i stand til at rykke hurtigt ud til skades- eller gerningssteder, når borgerne har akut behov for det.

På baggrund heraf har Rigspolitiet og politikredsene iværksat en omfattende reform af beredskabet, der skal sikre ensartede og korte responstider i alle egne af landet samt frigøre ressourcer til operativt politiarbejde.

I den forbindelse er der etableret én central vagtcentral i hver politikreds, der dækker hele kredsen, og som – understøttet af ny teknologi – modtager alle opkald og disponerer over det samlede antal patruljevogne i politikredsen mv. Samtlige nye vagtcentraler er således udstyret med moderne flådestyringsteknologi, der gør det muligt at få fuldt overblik over alle patruljer og dermed lette og effektivisere disponeringen af kredsens patruljer til opgaverne.

Politireformen målsætning om at skabe teknologiske og organisatoriske rammer for en effektiv og tryghedsskabende patruljering er hermed på plads i de nye politikredse, hvilket allerede har givet synlige resultater i form af kortere responstider i 1. halvår 2008.

Rigspolitiet har siden 4. kvartal 2006 målt responstiden ved hastende alarmopkald – det vil sige den tid, der går, fra politiet modtager et hastende opkald via alarm-112, til politiet er fremme på gernings- eller skadesstedet¹.

Målingerne viser, at den gennemsnitlige responstid er faldet med 1 minut og 17 sekunder fra 4. kvartal 2006 til 1. halvår 2008, hvilket svarer til en forbedring af den gennemsnitlige responstid på 11,7 procent.

Udviklingen i den samlede gennemsnitlige responstid dækker over, at 8 ud af 10 politikredse – hvor det teknisk er muligt at måle responstiden – rykker hurtigere ud til gernings- eller skadesstedet, end de gjorde inden politireformens ikrafttræden, jf. nedenstående tabel.

Politikredsenes geografiske størrelse er et af de forhold, der kan have stor betydning for, hvor hurtigt politiet kan rykke ud til hastende alarmopkald. Sammenholdes politikredsenes gennemsnitlige responstider med deres geografiske dækningsområde, kan det konstateres, at flere af de politikredse, der dækker et stort areal – det vil sige Nordjyllands Politi, Sydsjællands og Lolland-Falsters Politi samt Midt- og Vestjyllands Politi – forståeligt nok har længere responstider end de kredse, som har et mindre geografisk dækningsområde – eksempelvis Nordsjællands Politi, jf. nedenstående tabel.

¹ Af tekniske grunde kan der endnu ikke måles responstider i Københavns Politi og Københavns Vestegns Politi.

Udviklingen i de gennemsnitlige responstider - halvårsresultater

Politikredse	Politikredsenes areal (Km ²)	Gennemsnitlig responstid modtaget - fremme 4. kvartal 2006	Gennemsnitlig responstid modtaget - fremme 1. halvår 2007	Forskel i minutter 4.kvartal 2006 ift 1. halvår 2007	Gennemsnitlig responstid modtaget - fremme 1. halvår 2008	Forskel i minutter 4.kvartal 2006 ift. 1. halvår 2008
Hele landet	42709,82	00:10:56	00:10:23	00:00:33	00:09:39	00:01:17
Nordjyllands Politi	6100,58	00:10:45	00:10:40	00:00:05	00:11:23	(+)00:00:38
Østjyllands Politi	3565,28	00:07:56	00:08:10	(+)00:00:14	00:07:55	00:00:01
Midt- og Vestjyllands Politi	9606,93	00:13:26	00:10:50	00:02:36	00:10:34	00:02:52
Sydøstjyllands Politi	3926,6	00:08:56	00:08:32	00:00:24	00:08:44	00:00:12
Syd- og Sønderjyllands Politi	6178,71	00:12:21	00:10:34	00:01:47	00:09:24	00:02:57
Fyns Politi	3485,84	00:10:07	00:10:16	(+)00:00:09	00:09:44	00:00:23
Sydsjællands og Lolland-Falsters Politi	4382,18	00:11:41	00:11:45	(+)00:00:04	00:11:21	00:00:20
Midt- og Vestsjællands Politi	2891,03	00:12:23	00:11:10	00:01:13	00:10:05	00:02:18
Nordsjællands Politi	1528,75	00:10:45	00:10:09	00:00:36	00:08:23	00:02:22
Bornholms Politi	588,15	00:07:19	00:13:31	(+)00:05:12	00:10:09	(+)00:02:50

Halvårsresultaterne for politikredsenes gennemsnitlige responstid dækker over følgende kvartalsvise udvikling:

Kvartalsvis udvikling i de gennemsnitlige responstider 4. kvartal 2006 - 2. kvartal 2008

Politikredse	Responstid 4. kvartal 2006	Responstid 1. kvartal 2007	Responstid 2. kvartal 2007	Responstid 3. kvartal 2007	Responstid 4. kvartal 2007	Responstid 1. kvartal 2008	Responstid 2. kvartal 2008	Afvigelse i minutter 4. kvartal 2006 2. kvartal 2008
Hele landet	00:10:56	00:10:27	00:10:22	00:10:58	00:10:16	00:09:51	00:09:27	(-)00:01:29
Nordjyllands Politi	00:10:45	00:10:09	00:11:28	00:14:33	00:12:11	00:11:26	00:11:20	00:00:35
Østjyllands Politi	00:07:56	00:08:23	00:08:14	00:08:54	00:08:39	00:08:21	00:07:25	(+)00:00:31
Midt- og Vestjyllands Politi	00:13:26	00:10:47	00:10:53	00:11:12	00:10:39	00:10:44	00:10:23	(+)00:03:03
Sydøstjyllands Politi	00:08:56	00:07:54	00:09:02	00:08:26	00:07:35	00:08:58	00:08:26	(+)00:00:30
Syd- og Sønderjyllands Politi	00:12:21	00:10:23	00:10:46	00:11:47	00:09:11	00:09:46	00:09:00	(+)00:03:21
Fyns Politi	00:10:07	00:10:12	00:10:21	00:11:39	00:11:11	00:09:43	00:09:45	(+)00:00:22
Sydsjællands og Lolland-Falsters Politi	00:11:41	00:11:50	00:11:40	00:11:46	00:11:58	00:11:30	00:11:10	(+)00:00:31
Midt- og Vestsjællands Politi	00:12:23	00:12:03	00:10:25	00:10:21	00:11:18	00:10:30	00:09:43	(+)00:02:40
Nordsjællands Politi	00:10:45	00:10:49	00:09:21	00:10:09	00:09:57	00:08:29	00:08:26	(+)00:02:19
Bornholms Politi	00:07:19	00:13:28	00:13:32	00:05:58	00:11:13	00:11:39	00:08:48	00:01:29

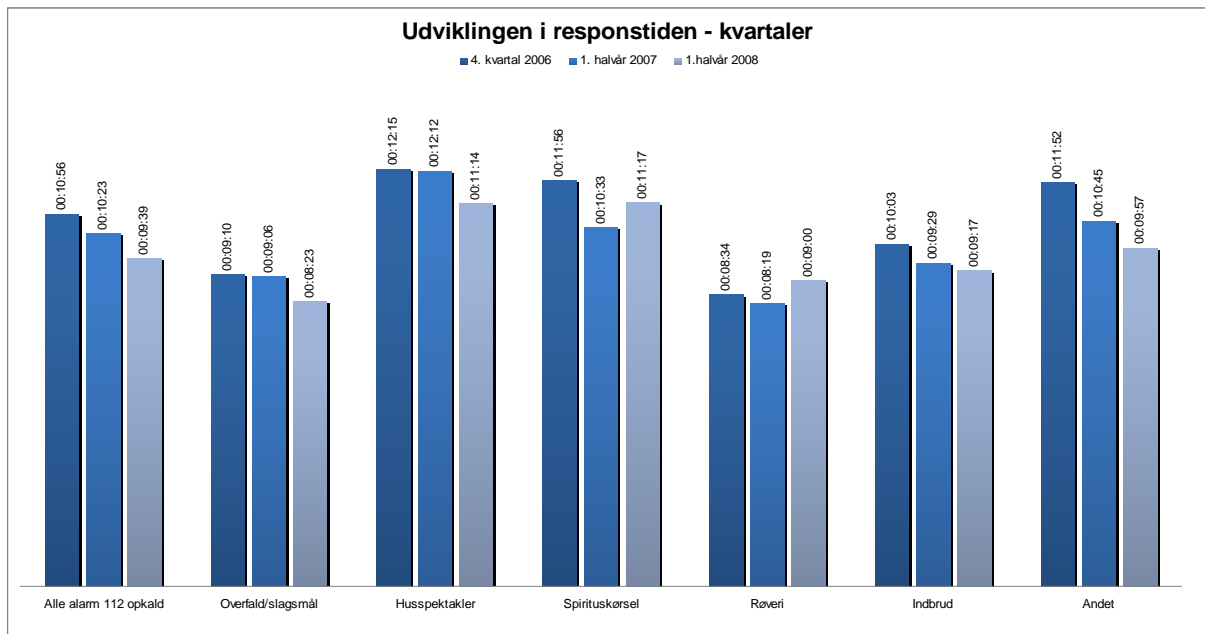
Med udgangspunkt i den kvartalsvise udvikling i politikredsenes responstider kan det konstateres, at samtlige politikredse har forbedret deres responstider i 2. kvartal 2008 i forhold til 4. kvartal 2007 – bortset fra Sydøstjyllands Politi, der i 4. kvartal 2007 havde den hurtigste responstid og i 2. kvartal 2008 den næsthurtigste responstid af politikredsenes. Denne udvikling kan ses i lyset af, at de fleste politikredse satte deres nye organisationer i drift i 4. kvartal 2007, herunder med etablering af nye vagtcentraler og indførelse af flådestyring.

Særligt vedrørende opgørelsen af de gennemsnitlige responstider for Bornholms Politi skal det bemærkes, at disse naturligt er baseret på få målinger (17 responstidsmålinger i 1. halvår 2008), hvilket medfører, at én relativt lang eller kort responstidsmåling kan få stor betydning for opgørelsen af den samlede responstid for kredsen.

En særlig analyse af responstiderne for de forskellige kategorier af hastende alarmopkald viser, at politiet efter politireformens iværksættelse er blevet hurtigere til at rykke ud til overfald/slagsmål, husspektakler, spirituskørsel, indbrud og andet. Kun i forbindelse med udrykningskørsel til røveri er den gennemsnitlige responstid blevet forøget, jf. nedenstående figur.

Endelig kan det konstateres, at andelen af responstider der er længere end 15 minutter, er faldet fra 20,9 i procent i 1. halvår 2007 til 18,4 procent i 1. halvår 2008.

Udviklingen i responstiden fremgår af nedenstående figur:



1.2. Øget pres på de politibetjente alarmcentraler og flere hastende udrykninger

En yderligere analyse af antallet af alarm-112 opkald viser, at de politibetjente vagtcentraler har modtaget og behandlet flere hastende anmeldelser efter politireformens iværksættelse. Endvidere viser analysen, at antallet af udrykninger ligeledes er steget.

Som indikation på omfanget af udrykninger har Rigspolitiet opgjort antallet af patruljer, der har været på et gernings- eller skadessted i forbindelse med et alarmopkald. Denne opgørelse viser, at der i 1. halvår 2008 (3.827 patruljer) har været 567 flere patruljer på et gernings- eller skadessted end i 1. halvår 2007 (3.260 patruljer) – svarende til en stigning på 17,4 procent.

I 1. halvår 2008 og 2007 modtog de politibetjente alarmcentraler henholdsvis 6.589 og 4.390 anmeldelser indenfor de 6 kategorier af alarmopkald, der indgår i responstidsmålingerne. Dette svarer til, at alarmcentralerne har behandlet og videresendt 50,1 procent (2.199 opkald) flere af disse alarmopkald til politikredsene.

Det bemærkes, at forskellen mellem antallet af behandlede og videresendte alarmopkald fra alarmcentralerne og antallet af de udrykninger til hastende politiopgaver, der indgår i responstidsmålingerne, skal ses i lyset af, at alarmcentralerne foretager en hurtig visitation af henvendelser og ofte viderestiller opkaldet til den relevante politikreds, hvor en nærmere dia-

log med anmelderen kan godtgøre, om der i det enkelte tilfælde er tale om en hastende politiopgave.

Sammenfattende kan det på baggrund af ovenstående konstateres, at selvom antallet af hastende udrykninger er steget væsentligt i 1. halvår 2008, har politikredsene formået at reducere den gennemsnitlige responstid.

2. Patruljeindsatsen

2.1. Et mere analytisk, problemorienteret og synligt politi

Udover at politiet skal være i stand til at rykke hurtigt ud, når borgerne har akut behov for det, er det ligeledes en grundlæggende forudsætning i politireformen, at politiet skal arbejde analytisk og problemorienteret. Et analytisk og problemorienteret politi er karakteriseret ved, at indsatsen målrettes mod at forebygge og løse reelle politimæssige problemer – det vil sige skabe målbare resultater. I den forbindelse skal politiet anvende størsteparten af sine udadvendte ressourcer til målrettede og forebyggende indsatser frem for mere rutinemæssig patruljering på tider og steder, hvor der ikke nødvendigvis er behov for det.

2.2. Mere målrettet og forebyggende patruljering

Formålet med de målrettede og forebyggende indsatser er, at patruljer og betjente skal være dér, hvor der er et direkte behov. Det kan være som respons på et alarmopkald eller til forebyggende formål – eksempelvis i nattelivet eller i områder, der har været hårdt ramt af indbrud eller hvor borgerne i øvrigt kan føle sig utrygge i nattelivet ²

Den seneste opgørelse over prioriteringen af de målrettede og forebyggende indsatser viser, at politiet i 1. halvår 2008 var 7,8 procent mere på gaden i forbindelse med målrettede og forebyggende indsatser end i 1. halvår 2006 – svarende til 39.969 flere timer, jf. nedenstående tabel.

Målrettede og forebyggende indsatser 1. halvår af 2006 sammenlignet med 1. halvår 2008

	Målrettede og forebyggende indsatser 1. halvår 2006 (timer)	Målrettede og forebyggende indsatser 1. halvår 2008 (timer)	Forskel målrettede og forebyggende indsatser (timer)
Politikredsene i alt	511.357	551.326	(+)39.969

² *Opprioriteringen af de målrettede og forebyggende indsatser er i overensstemmelse med resultatet af den brugerundersøgelse, der blev foretaget blandt 4.000 borgere, som det såkaldte Visionsudvalg udarbejdede til brug for rapporten "Fremtidens Politi". Undersøgelsen pegede på, at borgerne ikke nødvendigvis efterspørger et mere synligt politi, men i stedet ønsker en mere målrettet patruljeindsats. Rapporten dannede grundlag for politireformen.*

2.3. Mindre ”fri patrulje”

Det kan endvidere konstateres, at politiet kører mindre ”fri patrulje” – det vil sige, hvor betjentene kører rundt uden et på forhånd angivet formål og bestemmelsessted. I 1. halvår 2008 anvendte politikredsene således 8.461 færre timer (10,2 procent) på den frie patrulje end i 1. halvår 2006, hvilket er i overensstemmelse med politiets strategi om i højere grad at foretage målrettede og forbyggende indsatser, der hvor effekten er størst, jf. nedenstående tabel.

Fri patrulje 1. halvår af 2006 sammenlignet med 1. halvår 2008

	Fri patrulje 1. halvår 2006 (timer)	Fri patrulje 1. halvår 2008 (timer)	Forskel Fri patrulje (timer)
Politikredsene i alt	83.167	74.706	(-)8.461

2.4 Politiet er fortsat synligt i gadebilledet

Udover de specifikke opgørelser over tidsforbruget på målrettede og forebyggende indsatser samt fri patrulje foretager Rigspolitiet opgørelser over den samlede udetid (tidsforbrug på gaden).

Opgørelserne viser, at politiet samlet set i 1. halvår 2008 anvendte 918.642 timer på gaden, hvilket er 26.412 flere timer end i 1. halvår 2004³, hvor politiet anvendte 892.230 timer, jf. nedenstående tabel.

Udetid 1. halvår 2004 sammenlignet med 1. halvår 2008

	Udetid i alt 1. halvår 2004 (timer)	Udetid i alt 1. halvår 2008 (timer)	Forskel udetid (timer)
Politikredsene i alt	892.230	918.642	(+)26.412

3. Sagsbehandling af lovovertrædelser

For at sikre en uændret borgerbetjening i forbindelse med gennemførelsen af politireformen – herunder en effektiv sagsbehandling – har Rigspolitiet og Rigsadvokaten skærpet opfølgningen på politikredsenes behandling af straffelovsovertrædelser.

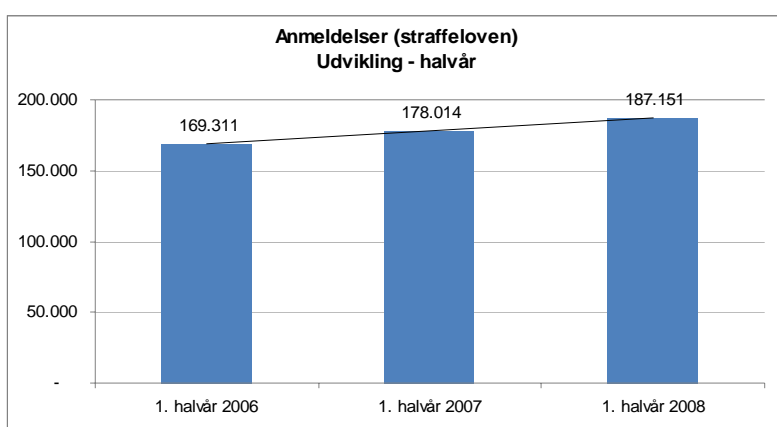
Rigspolitiet og Rigsadvokaten følger løbende og systematisk op på politikredsenes sagsbehandling og har i den forbindelse foretaget en analyse af status på centrale dele af politikredsenes sagsbehandlingsaktiviteter i 1. halvår 2008 sammenlignet med 1. halvår 2006 og 2007.

³ Rigspolitiet har ikke teknisk mulighed for at opgøre udetiden for 2005 og 2006, hvorfor sammenligningen er baseret på de udetidsoplysninger, der indgår i KMPG Advisorys delanalyse fra 2004 vedrørende politiets ressourceanvendelse. KMPG's delanalyse blev udarbejdet i forbindelse med det udvalgsarbejde (Visionsudvalget), som dannede baggrund for politireformen.

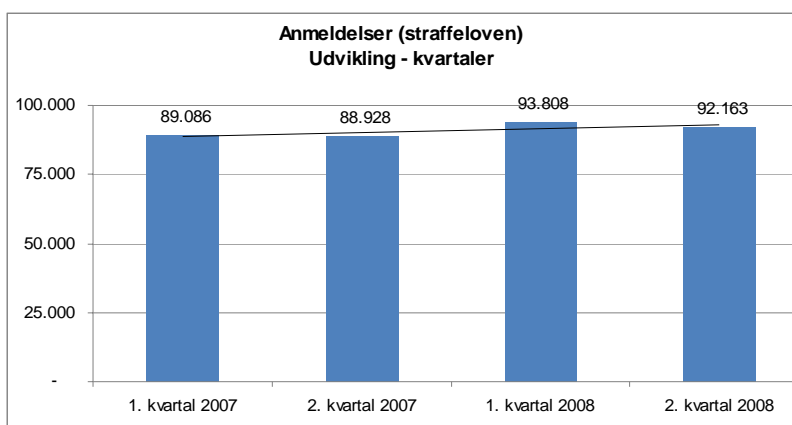
Analysen viser, at:

- **der har været en stigning i antallet af straffelovsovertrædelser**

Antallet af straffelovsovertrædelser⁴ har været jævnt stigende siden politireformens iværksættelse. Således optog politikredsene i 1. halvår 2008 i alt 187.151 anmeldelser for overtrædelse af straffeloven mod henholdsvis 169.311 og 178.014 i samme periode i henholdsvis 2006 og 2007. Politikredsene har dermed behandlet 10,5 procent flere anmeldelser i 1 halvår 2008 end i 1. halvår 2006. Tilsvarende er der behandlet 5,1 procent flere anmeldelser i 1. halvår 2007 end i samme periode 2006, jf. nedenstående figur.



Omvendt kan det konstateres, at der har været et fald i antallet af anmeldelser fra 1. kvartal 2008⁵ til 2. kvartal 2008, jf. nedenstående figur.



⁴ Omfatter samtlige straffelovsovertrædelser bortset fra tyveri og brugstyveri af cykler, knallerter og lignende.

⁵ Det skal bemærkes, at 1. og 2. kvartal ikke opdateres løbende, hvilket betyder, at det ikke umiddelbart er muligt at beregne halvårsresultatet som en sum af de to kvartaler. De løbende ændringer og efterregistreringer, som politikredsene foretager i registreringen af anmeldelser, sigtelser, tiltaler og afgørelser, der kan henføres til allerede opgjorte kvartaler, fremgår således kun af halvårsresultatet.

Der er sket en stigning i anmeldelsestallet inden for de fleste sagsområder. Således var der i 1. halvår 2008 alene et fald i anmeldelsestallet på volds- og narkotikaområdet. Indenfor den mere borgerrettede kriminalitet kan det konstateres, at antallet af indbrud er steget fra 33.195 anmeldelser i 1. halvår 2006 til 43.072 anmeldelser i 1. halvår 2008, hvilket svarer til 9.877 flere anmeldelser. Samme tendens kan konstateres på tyveriområdet, hvor der i samme periode er modtaget 9 procent flere anmeldelser, jf. nedenstående tabel.

Antal anmeldelser (straffeloven, lov om euforiserende stoffer og narkoundersøgelser)

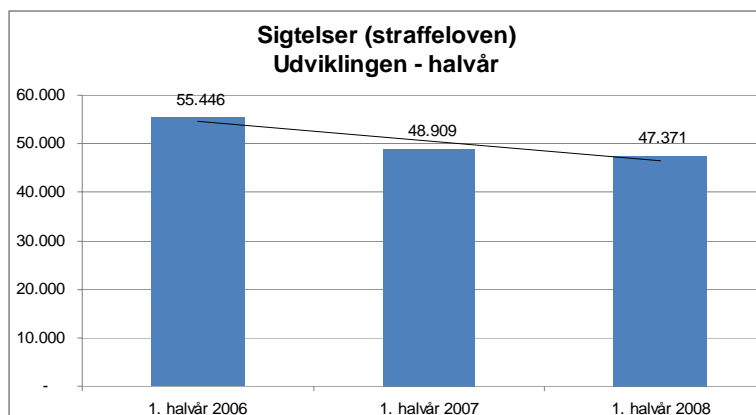
Sagsområder	1. halvår 2006	1. halvår 2007	1. halvår 2008	Forskel 1. halvår 2006 i forhold til 1. halvår 2008
Drab mv.*	753	832	999	246
Vold	8.108	8.081	7.675	-433
Sædelighed	1.342	1.398	1.319	-23
Røveri	1.284	1.472	1.581	297
Indbrud	33.195	37.575	43.072	9.877
Tyveri	82.495	86.289	89.754	7.259
Økonomisk kriminalitet	6.622	5.666	5.938	-684
Narkotika og smugling	12.778	10.669	11.501	-1.277
Øvrig straffelov, herunder brugstyveri	37.971	39.016	38.863	892
I alt	184.548	190.998	200.702	16.154

*Drab mv. omfatter anmeldelser om manddrab (herunder forsøg), forsætlig og uagtsom brandstiftelse, samt forbrydelser mod statsforfatningen og de øverste myndigheder, jf. straffelovens §§ 111-118.

Det skal særligt bemærkes, at politikredsene i 1. kvartal 2008 optog 24.116 anmeldelser om indbrud og 18.933 anmeldelser i 2. kvartal 2008, altså et fald på ca. 21 procent.

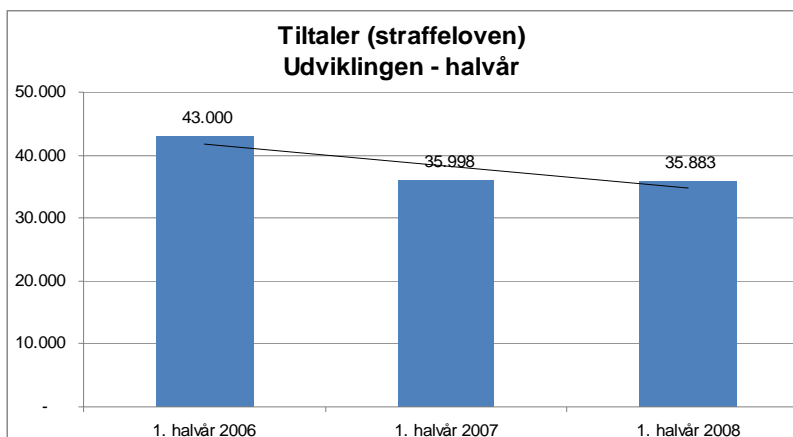
- **antallet af sigtelser og tiltaler er faldet**

Antallet af rejste sigtelser og tiltaler⁶ er faldet efter politireformens iværksættelse. I 1. halvår 2008 blev der således rejst 47.371 sigtelser, hvilket svarer til et fald på 8.075 sigtelser (14,6 procent) i forhold til samme periode 2006, jf. nedenstående figur.

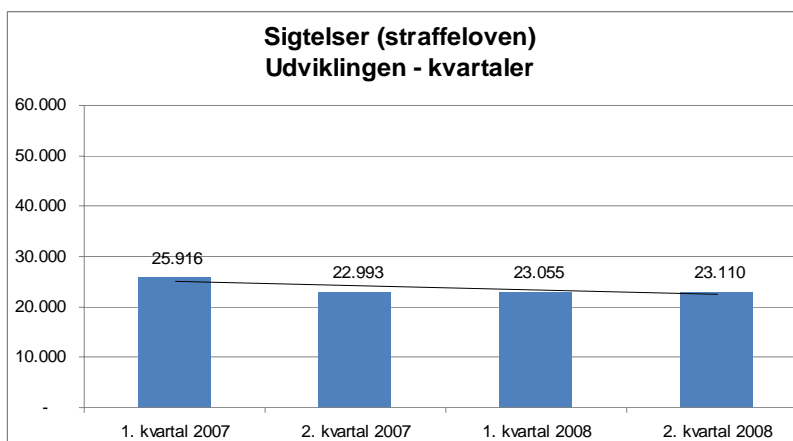


⁶ Omfatter samtlige straffelovsovertrædelser bortset fra tyveri og brugstyveri af cykler, knallerter og lignende.

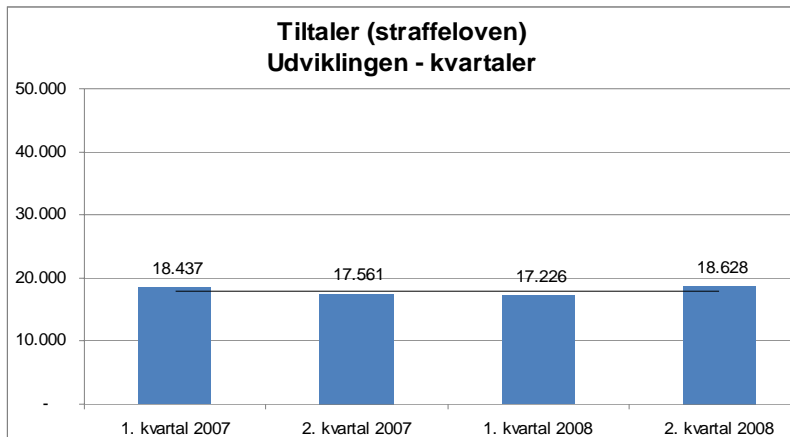
Tilsvarende er det sket et fald i antallet af tiltaler. I 1. halvår 2008 blev der således rejst 35.883 tiltaler efter straffeloven, hvilket er 7.117 færre tiltaler end i samme periode 2006, jf. nedenstående figur.



Halvårsresultatet for antallet af rejste sigtelser og rejste tiltaler dækker over henholdsvis en produktionsnedgang i 1. kvartal 2008 og derefter en produktionsfremgang i 2. kvartal 2008 i forhold til samme perioder 2007, jf. nedenstående figur.



I 1. halvår 2007 og 1. halvår 2008 har antallet af tiltaler rejst efter straffeloven ligget stabilt omkring ca. 18.000 tiltaler pr. kvartal, jf. nedenstående figur.



For samtlige straffesager (både straffelov og særlov) kan det indenfor de enkelte sagsområder konstateres, at der i 1. halvår 2008 var en mindre stigning i antallet af sigtelser for drab mv., ligesom den øvrige grovere personfarlige og ofte sagstunge kriminalitet – med undtagelse af voldsområdet – stort set var på niveau med samme periode 2006. Særligt vedrørende områderne for tyveri og økonomisk kriminalitet i øvrigt kan det konstateres, at der i 1. halvår 2008 blev rejst henholdsvis 2.825 og 2.178 færre sigtelser end i samme periode 2006, jf. nedenstående tabel.

Antal sigtelser på udvalgte sagsområder

Sagsområder	1. halvår 2006	1. halvår 2007	1. halvår 2008	Forskel 1. halvår 2006 i forhold til 1. halvår 2008
Drab mv.	653	647	787	134
Vold	8.398	8.148	7.383	-1.015
Sædelighed	1.000	1.077	965	-35
Røveri	1.311	1.162	1.396	85
Indbrud	5.457	4.833	5.029	-428
Tyveri	19.224	16.818	16.399	-2.825
Økonomisk kriminalitet	7.356	5.321	5.178	-2.178
Narkotika og smugling	11.593	10.040	10.792	-801

Betragtes antallet af tiltaler i samtlige straffesager fordelt på sagsområder ses en stigning i antallet af tiltaler i kategorien drab mv. På de øvrige sagsområder har der været et fald i antallet af tiltaler fra 1. halvår 2006 til 1. halvår 2008, jf. nedenstående tabel.

Antal tiltaler på udvalgte sagsområder (samtlige straffesager)

	1. halvår 2006	1. halvår 2007	1. halvår 2008	Ændring 1. halvår 2006 - 1. halvår 2008
Antal tiltaler i straffesager eksklusiv færdselsområdet	74.032	62.757	62.352	-15,8%
<i>heraf drab mv.</i>	385	337	478	24,2%
<i>heraf vold og røveri</i>	6.919	6.396	6.192	-10,5%
<i>heraf sædelighed</i>	621	638	535	-13,8%
<i>heraf indbrud og tyveri</i>	19.361	16.523	16.376	-15,4%
<i>heraf økonomisk kriminalitet</i>	7.161	4.162	5.251	-26,7%
<i>heraf narkotika og smugling</i>	10.678	8.828	9.253	-13,3%
<i>heraf øvrig straffelov/brugstyveri</i>	9.040	8.217	7.303	-19,2%
<i>heraf øvrige særlove</i>	19.867	17.656	16.964	-14,6%
<i>Udvikling i antallet af vægtede tiltaler i straffesager eksklusiv færdselsområdet 1)</i>	28.765	24.766	24.542	-14,7%
1) Sagerne er sammenvægtet til ét mål for sagsproduktionen (antal standardsager) vha. Rigsadvokatens sagsvægtsmodel				

- **Antallet af fældende afgørelser i straffelovssager er stigende**

Med henblik på at belyse, hvor mange sager der reelt bliver afsluttet, udarbejder Rigs politiet og Rigsadvokaten løbende opgørelser over antallet af straffelovs anmeldelser, der slutes med en fældende afgørelse⁷.

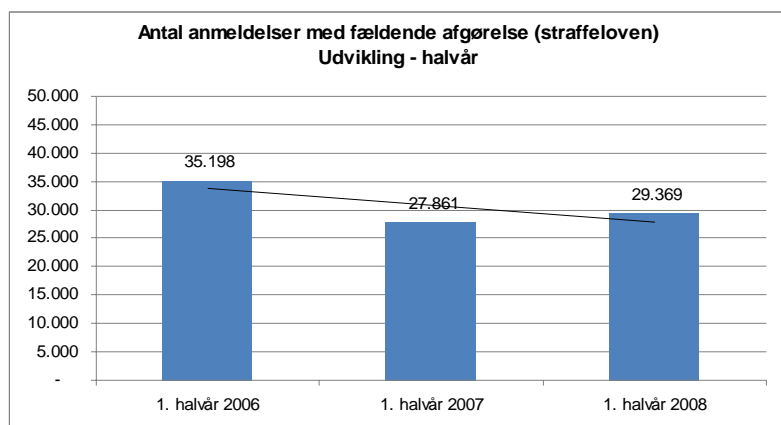
I opgørelsen over fældende afgørelser indgår domme, advarsler i retten, bøder og tiltalefråfald. Derimod indgår frifindelser og lignende ikke i denne opgørelse.

I forbindelse med domstolsreformen har der kunnet konstateres længere sagsbehandlingstider ved retterne, hvilket har haft indflydelse på antallet af fældende afgørelser, afgørelsesprocenten og sagsbehandlingstiden fra anmeldelse til fældende afgørelse.

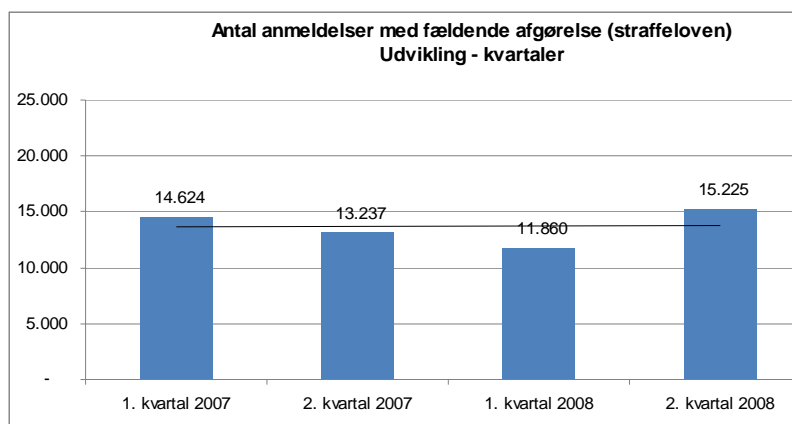
De seneste opgørelser viser, at retterne er begyndt at nedbringe antallet af verserende sager, der afventer berømmelse eller som er berømmet.

⁷ Omfatter samtlige straffelovsovertrædelser bortset fra tyveri og brugstyveri af cykler, knallerter og lignende.

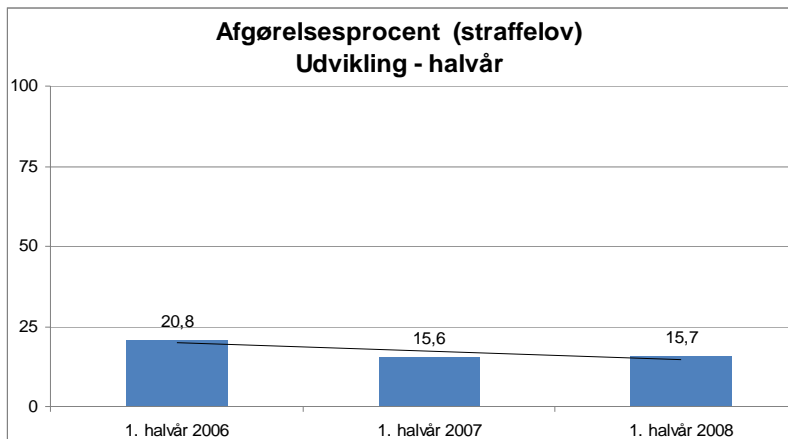
I 1. halvår 2008 blev der truffet 29.369 fældende afgørelser, hvilket er 1.508 flere fældende afgørelser end i 1. halvår 2007. Til sammenligning blev der truffet 35.198 fældende afgørelser i 1. halvår 2006, jf. nedenstående figur.



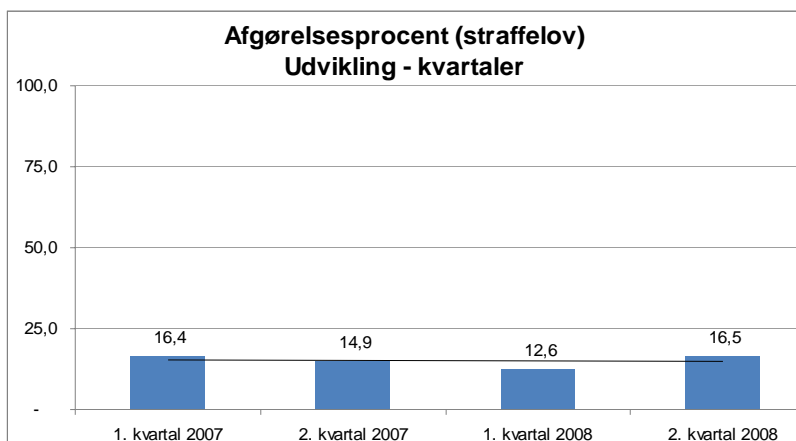
Den kvartalsvise opgørelse over udviklingen i antallet af fældende afgørelser viser, at der i 2. kvartal 2008 blev truffet 15.225 fældende afgørelser, hvilket er 3.365 flere fældende afgørelser end i 1. kvartal 2008, jf. nedenstående figur.



Sammenholdes antallet af straffelovsovertrædelser, der afsluttes med en fældende afgørelse med samme periodes anmeldelser, kan det konstateres, at denne afgørelsesprocent er faldet fra 20,8 procent i 1. halvår 2006 til 15,7 procent i 1. halvår 2008, jf. nedenstående figur.



Den kvartalsvise udvikling i afgørelsesprocenten viser en stigning på 3,9 procentpoint fra 1. kvartal 2008 til 2. kvartal 2008, jf. nedenstående figur.



4. Sagsbehandlingstider

Hurtig behandling af borgernes anmeldelser er et væsentligt element i en effektiv retshåndhævelse. Rigspolitiet og Rigsadvokaten følger derfor løbende og systematisk op på sagsbehandlingstiderne for blandt andet straffelovsovertrædelser.

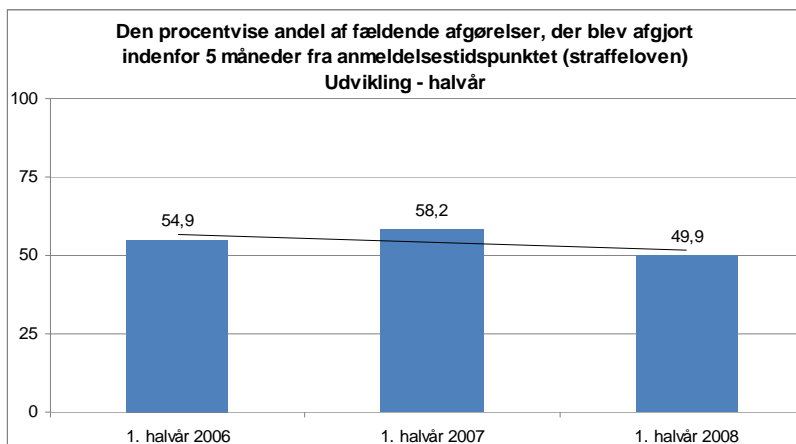
Sagsbehandlingstiden, målt på andelen af fældende afgørelser truffet indenfor 5 måneder fra anmeldelsestidspunktet, og andelen af tiltaler, som er rejst inden for en periode af 2 måneder fra sigtelsestidspunktet, har isoleret set udviklet sig negativt. Denne udvikling skal imidlertid ses i lyset af, at politikredsene er begyndt at afvikle den ophobning af ældre sager, der særligt

blev skabt det første år efter politireformens iværksættelse. Samtidig er retterne begyndt at træffe afgørelser i de ældre sager.

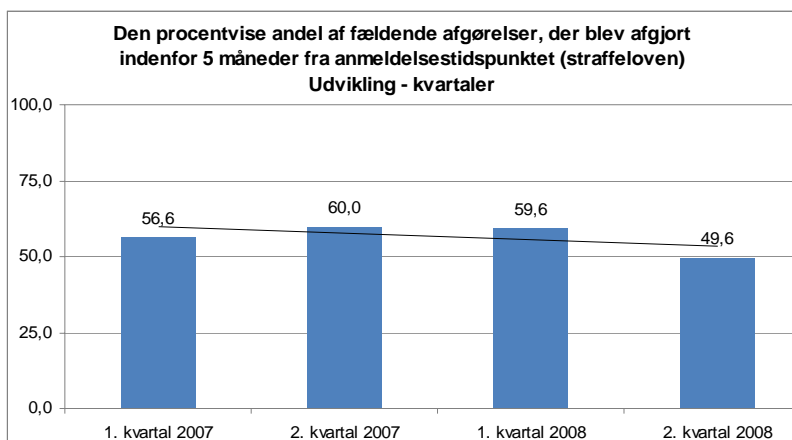
Opfølgningen viser således, at:

- **En mindre andel af de afgjorte sager blev færdigbehandlet indenfor 5 måneder**

Det kan konstateres, at andelen af straffelovssager med en fældende afgørelse indenfor 5 måneder fra anmeldelsestidspunktet faldt med 5 procentpoint fra 54,9 procent i 1. halvår 2006 til 49,9 procent i samme periode 2008, jf. nedenstående figur.



Den kvartalsvise opgørelse viser, at andelen af de sager, som blev færdigbehandlet indenfor 5 måneder, var højere i 1. kvartal 2008 end i 1. kvartal 2007. Omvendt var andelen af de sager, som blev færdigbehandlet indenfor 5 måneder, lavere i 2. kvartal 2008 end i samme periode 2007, jf. nedenstående figur.



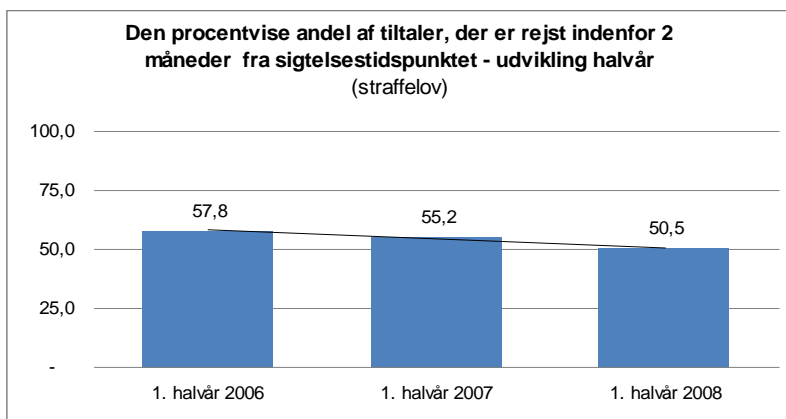
Det kan endvidere konstateres, at der i 2. kvartal 2008 blev afgjort omkring 1.500 flere sager med fældende afgørelse end gennemsnittet af de foregående 4 kvartaler (2. 3. 4. kvartal 2007

og 1. kvartal 2008), svarende til en forøgelse på ca. 11 procent. Sammenholdes denne udvikling med den faldende andel af fældende afgørelser indenfor 5 måneder fra anmeldelsestidspunktet, indikerer dette, at politikredsene og retterne er begyndt at afvikle den ophobning af ældre sager, der naturligt er opstået i forbindelse med iværksættelsen af politi- og domstolsreformen.

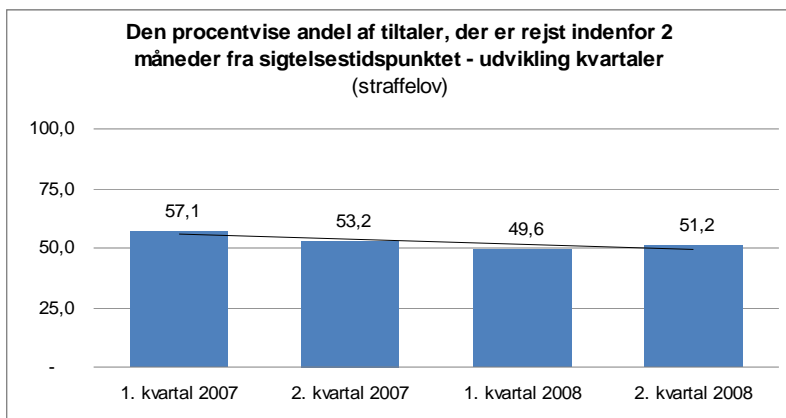
- **En mindre andel af de rejste tiltaler blev rejst indenfor 2 måneder fra sigtelsestidspunktet**

På samme måde følger Rigspolitiet og Rigsadvokaten løbende op på sagsbehandlingstiderne, herunder den procentvise andel af tiltaler, der rejses i straffelovssager indenfor 2 måneder fra sigtelsestidspunktet.

Opfølgningen viser, at andelen af tiltaler, som blev rejst indenfor 2 måneder fra sigtelsestidspunktet, faldt med 7,3 procentpoint fra 57,8 procent i 1. halvår 2006 til 50,5 procent i 1. halvår 2008. Andelen af tiltaler, der blev rejst indenfor 2 måneder fra sigtelsestidspunktet, udgjorde i 1. halvår 2007 i alt 55,2 procent, jf. nedenstående figur.



Den kvartalsvise opgørelse viser, at andelen af tiltaler, som blev rejst indenfor 2 måneder fra sigtelsestidspunktet, var stort set uændret fra 1. kvartal 2008 til 2. kvartal 2008, jf. nedenstående figur.



Det kan endvidere konstateres, at der i 2. kvartal 2008 blev rejst over 1.000 flere tiltaler efter straffeloven end gennemsnittet af de foregående 4 kvartaler (2. 3. 4. kvartal 2007 og 1. kvartal 2008), svarende til en forøgelse på ca. 7,5 procent. I samme periode var antallet af sigtelser stort set uændret. Sammenholdes denne udvikling med den faldende andel af tiltaler, der rejses inden for 2 måneder fra sigtelsestidspunktet, indikerer dette, at politikredsene har påbegyndt sagsbehandlingen af den beholdning af sigtelser, der er opstået som følge af iværksættelsen af politireformen.

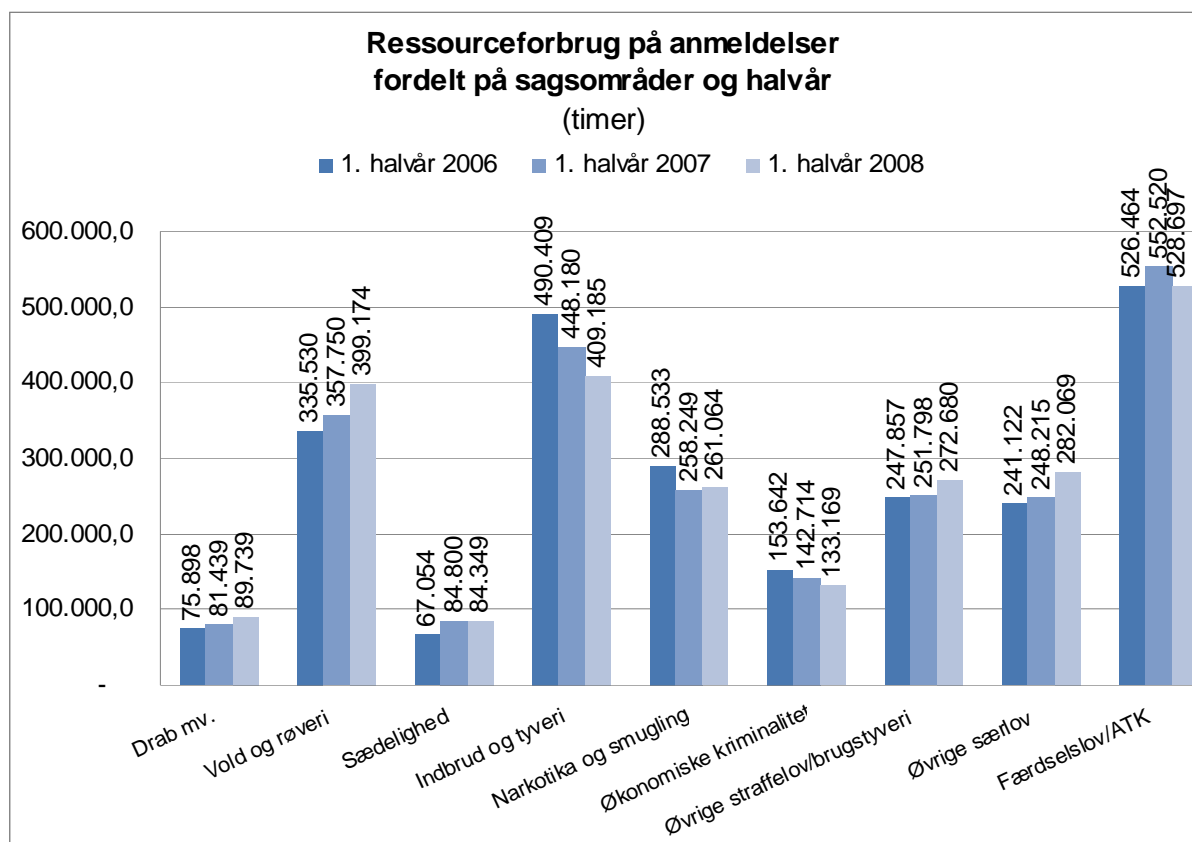
5. Antallet af varetægtsfængslinger er status quo

Udviklingen i antallet af varetægtsfængslinger er én indikator blandt flere på politiets og anklagemyndighedens aktivitetsniveau i forbindelse med opklaringen af typisk den grove kriminalitet. En opøgelse over antallet af varetægtsfængslinger i 1. halvår 2008 viser, at fængslingerne ligger på niveau med antallet af varetægtsfængslinger i 1. halvår 2006. Der var således på landsplan 2.933 fængslingsforløb i 1. halvår 2008 mod 2.943 forløb i samme periode 2006.

6. Flere personaleressourcer til sagsbehandling

Politiet har samlet set anvendt flere timer på egentlig sagsbehandling af straffesager – også ressourceanvendelsen til behandling af hændelser/undersøgelser er øget. Omvendt er produktiviteten faldet. Det kan således konstateres, at politikredsene har anvendt flere personaleressourcer på den egentlige sagsbehandling af straffesagerne efter politireformens iværksættelse, men der er ikke behandlet flere sager.

I 1. halvår 2008 anvendte politiet således samlet set 33.618 flere timer på behandling af straffesager i forhold til 1. halvår 2006. Stigningen dækker over, at der i perioden blev anvendt 94.780 flere timer på behandlingen af den meget alvorlige kriminalitet (drab mv., vold og røveri samt sædelighedskriminalitet). Omvendt kan det konstateres, at forbruget af personaleressourcer på indbrud og tyveri i samme periode faldt med 81.224 timer, jf. nedenstående figur.



6.1 Øget personaleforbrug på hændelser og undersøgelser

Politikredsene anvender et stigende antal personaleressourcer på såkaldte hændelser og undersøgelser.

Hændelser kan typisk henføres til episoder, hvor politiet indfinder sig i anledning af en borgerhenvendelse, men hvor der ikke iværksættes yderligere efterforskning – eksempelvis i forbindelse med husspektakler, parkering og musik til ulempe. Undersøgelser vedrører ofte forhold, der skal efterforskes nærmere med henblik på afklaring af, om der er tale om et strafbart forhold – eksempelvis brandundersøgelser og dødfundne samt tvangsindlæggelser.

I 1. halvår 2008 anvendte politikredsene således 324.969 timer på at behandle og rykke ud til diverse hændelser samt foretage nærmere undersøgelse af forskellige forhold, hvilket udgør 54.089 flere timer end i samme periode 2006, hvor der blev anvendt 270.880 timer.

7. Personaleforbrug på politireform

Også i 1. halvår 2008 har politikredsene anvendt betydelige personaleressourcer på at gennemføre nødvendige organisatoriske, teknologiske og personalemæssige omlægninger, der skal understøtte politireformens implementering.

For at kunne følge udviklingen i forbruget af personaleressourcer, der anvendes på gennemførelsen af politireformen, skal samtlige medarbejdere i politiet foretage registrering af det tidsforbrug, der anvendes direkte på reformarbejde.

Registreringerne viser, at politikredsene i 1. halvår 2008 samlet set anvendte 81.323 timer på implementeringen af politireformen. Til sammenligning anvendte politikredsene 288.587 timer i 1. halvår 2007. I alt har politikredsene i perioden fra 1. januar 2007 til 1. juli 2008 anvendt 541.311 timer på reformarbejde.

8. Fokus på borgerbetjening

Som led i gennemførelsen af politireformen har politikredsene omorganiseret og styrket en række borgervendte funktioner.

Med henblik på at understøtte en forbedret borgerbetjening har politikredsene etableret centrale døgnbemandede anmeldelsessektioner, hvortil telefoniske henvendelser, som ikke kræver udrykning, i vid udstrækning omstilles – eksempelvis i forbindelse med anmeldelser af mindre tyverier, brugstyverier og hærværk samt henvendelser om hittegods. Sektionerne anvendes tillige til brug for almindelig vejledning af borgerne, og ekspedition af de borgere, der foretager personlig henvendelse i åbningstiden.

I 1. halvår 2008 anvendte politikredsene 356.637 timer på politiexpedition, hvilket var 33.787 flere timer end i 1. halvår 2006.

Politikredsene har desuden oprettet centrale telefonomstillinger, hvor der aktuelt i forbindelse med indførelse af nye telefonsystemer arbejdes på en bedre telefonbetjening af borgerne, og hvor det er muligt at bemande telefonomstillingen med faste medarbejdere uden andre arbejdsopgaver.

I 1. halvår 2008 styrkede politikredsene telefonomstillingerne med 9.804 timer i forhold til 1. halvår 2006 svarende til, at der i 1. halvår 2008 samlet blev anvendt 59.205 timer på telefonomstilling.